

发言稿

基金组织高级研讨会
“低收入国家商品价格波动与包容性增长”
2011年9月21日

开幕致词
国际货币基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德

我很荣幸地欢迎你们莅临基金组织，参加今天的研讨会。在我看来，这是有关低收入国家的一次十分重要的研讨会。

出席此次研讨会的贵宾包括两位诺贝尔奖得主、知名民间社会团体的代表，以及最高级别的政策制定者。这一强大阵容表明，我们今天将要探讨的问题具有极其重大的意义。

在这里，我想谈四个问题：低收入国家在过去十年中的巨大进步及其面临的新风险；恢复政策缓冲的迫切需求；基金组织能发挥的作用；以及未来的道路。

过去取得的进步和新的风险

在过去十年中，我们目睹了低收入国家的巨大转变。

强劲的经济增长已使数以百万计的人口脱离赤贫状态。低收入国家还较好地应对了全球金融危机，经济得以迅速复苏。今年，低收入国家的平均增长率预计将达到 5% 这一稳健水平。

这些令人赞叹的成果证明了发展中世界的政策制定者们在过去十年中付出的巨大努力。他们缩减了赤字和公共债务，降低了通胀，积累了外汇储备。简言之，他们建立了宏观经济缓冲，并使其经济得到了根本性的增强。

但是，现实情况总是喜忧参半的。

2008 年的食品和燃料危机，以及紧随其后的全球金融危机，是对贫困人口的一次沉重打击。而今年，商品价格再次飙升，这可能会再次使 4400 万人陷入贫困境地。联合国世界粮食计划署执行总干事 Josette Sheeran 稍后将就这一问题以及非洲之角旱灾做进一步介绍。

与此同时，全球增长的下行风险显著增加，而很多低收入国家在经历了前两次危机后，其吸收更多冲击的能力尚未恢复。

走出风暴，恢复抵御能力

低收入国家又一次处在紧要关头。危急关头，应采取什么样的政策？如何能更好地恢复抵御能力以应对未来的冲击？

面对不确定性增多的全球环境，低收入国家的政策制定者——正如其他很多国家的政策制定者那样——应当准备好必要时依据具体国情对政策做出调整。

在经济增长急剧下滑时期，重点是要保护关键性开支——以减轻增长所受影响，并保护最脆弱的群体。由于反周期财政政策空间进一步受限，在没有严重通胀的情况下，不妨采取更积极的货币和汇率政策。

至于如何更好地恢复抵御能力，我认为有三项工作重点。

第一项重点是，要在形势良好的时期进行“自我保险”。

在经济增长强劲且外部条件有利的时期，应控制赤字并增加储备。这能够为不景气时期，特别是为保护最脆弱群体的措施，提供缓冲。

当然，自我保险的作用仅限于此。在遭受冲击时，低收入国家还必须能够从经济发展的伙伴国那里获得持续援助。

第二项重点是，要增强社会安全网，从而确保最脆弱群体在危机时期能迅速有效地获得援助。

在此，我想到了 **Burkina Faso** 提出的基于收入核查的食品补助券，以及 **Sierra Leone** 提出的在校伙食计划等方案。当食品价格大幅上涨，以及当公共支持能左右人民饥饿还是温饱时，这些规划尤为重要。

第三项重点是，要进行结构性调整，以增强长期抵御能力。

更具多样性（即不过分依赖少数产品和贸易伙伴）的经济体能够更好地抵御冲击。

同样重要的是，应对国内资源加以更好的利用。例如，可以通过金融深化（如肯尼亚如火如荼的“手机银行革命”）向金融服务不足的群体提供更多贷款。此外，扩大税基也是一项重要举措。

更具多样性的经济体也更有可能是实现包容性增长，即为更多人创造就业机会并且更广泛分享利益的增长。近期经验告诉我们，社会层面问题对于长期稳定具有重大的影响。

当然，近几年来，商品出口国因价格上涨而获益。它们所面临的挑战是，要合理利用这些收益以保持宏观经济稳定，同时也要在全社会及各代人之间公平分摊自然资源财富。

基金组织能够发挥什么作用？

这是一个全面的、极有挑战性的议程。低收入国家自己需要设定路线，确定重点。而我们，援助社会和国际组织，需要为它们提供支持。

基金组织需要开展更深入的对话，更细心地聆听我们的低收入成员国的需要，这有助于我们更有效地为它们提供服务。

我个人于此承诺，将致力于这一更深入、更有成果的对话。

基金组织近年来获得的一条重要的经验教训是，我们必须能够迅速地向成员国提供资金支持，并且减少其附带条件，这样才能使我们的资金支持更加有效。另外，我们的资金支持必须为重点支出留出足够的空间，以支持经济增长并保护最脆弱人口。

为此，我们提高了贷款工具的灵活性。

两年前，我们将 2014 年之前的优惠贷款能力扩充至 170 亿美元，并将各国能够提取的数额增加了一倍。我们还将 2011 年年底之前所有优惠贷款的利率降到零，我们明年会将利率维持在零或接近零的水平。

我可以告诉大家，我们当前的一项紧要任务是，与国际伙伴密切合作，努力解决非洲之角的危机。我们正准备向吉布提和肯尼亚政府提供额外资源，缓解严重旱灾造成的影响。

展望未来

我们如何能够更好地帮助低收入成员国防范未来的危机，并帮助它们在危机爆发时更好地应对危机呢？俗话说，凡事预则立。

显然，我们必须更好地理解世界经济通过贸易和金融渠道体现的、不断增加的相互关联性。

为此，我们正在开发各种新的工具，包括新的专门针对低收入国家的“脆弱性演习”。这些工具将帮助我们明确关键风险和政策启示。

我们将继续与各国当局密切合作，帮助他们重建政策缓冲，同时维持关键支出并实现长期发展目标。

我们还将继续帮助低收入国家增强政策制定和实施能力。为此，我们下个月将在毛里求斯开设第九个地区技术援助中心，这也是我们在非洲开设的第五个技术援助中心。

结语：帮助低收入国家实现自强自力

低收入国家近年来取得了非凡的进展，它们应当受到称赞。但是现在，这些进展面临着威胁。

包括基金组织在内的国际社会必须随时准备为低收入国家提供更大帮助，使它们实现自强自力。

援助承诺必须兑现。

贸易渠道必须保持畅通。

私人投资必须加以鼓励。

我们必须各尽所能。如果我们能做到这一点，我相信低收入国家将能渡过危机的这一新阶段——我们将能为世界最贫困和最脆弱的人们谋求长久的福祉。

谢谢。我希望大家展开富有启发性、成效显著的讨论！