



RESUMEN DE ALTO NIVEL INFORME DE ASISTENCIA TÉCNICA

HONDURAS

Diagnóstico de Política Climática

Junio 2024

Preparado por

Diego Mesa Puyo, Alberto Garcia Huitron, Christian Jaramillo Herrera, Mariza Montes de Oca Leon y Sylke von Thadden-Kostopoulos

DEPARTAMENTO DE FINANZAS PÚBLICAS

Resumen de alto nivel de informe asistencia técnica
Departamento de Finanzas Públicas

Diagnóstico de Política Climática en Honduras

Preparado por Diego Mesa Puyo, Alberto Garcia Huitron, Christian Jaramillo Herrera, Mariza Montes de Oca Leon y Sylke von Thadden-Kostopoulos

La serie *de resúmenes de alto nivel* proporciona resúmenes de alto nivel de la asistencia brindada a los beneficiarios de misiones de desarrollo de capacidades del FMI, describiendo los objetivos, hallazgos y recomendaciones.

RESUMEN: Honduras solicitó asistencia técnica al Departamento de Finanzas Públicas sobre políticas climáticas. Este es un resumen del informe de asistencia técnica y las recomendaciones brindadas a las autoridades. El informe incluye recomendaciones para mejorar la adaptación y la resiliencia a eventos climáticos extremos, en particular tormentas tropicales, huracanes, inundaciones y sequías, así como a efectos de más largo plazo, como la disminución en la productividad agrícola. Igualmente, el reporte incluye opciones de reforma a las políticas de mitigación alineadas con la estrategia de desarrollo del país y con sus compromisos internacionales de reducción de emisiones. Finalmente, el reporte ofrece recomendaciones para integrar la acción climática en los procesos y toma de decisiones de la administración pública.

Números de clasificación JEL H23, H25, Q28, Q48, Q54, Q58

Palabras clave: Política de adaptación, política de mitigación, impuestos al carbono, gobernanza climática

El contenido de este documento constituye un resumen de alto nivel de asistencia técnica brindada por el personal técnico del Fondo Monetario Internacional (FMI) a las autoridades de un país miembro o agencia internacional (el "receptor") en respuesta a su solicitud de desarrollo de capacidades. A menos que el destinatario de la asistencia técnica se oponga específicamente dentro de los 30 días hábiles siguientes a su envío, el FMI publicará este resumen de alto nivel en IMF.org (consulte [la Guía operativa del personal sobre la difusión de información sobre desarrollo de capacidades](#)).

Fondo Monetario Internacional, Publicaciones del FMI
PO Box 92780, Washington, DC 20090, EE. UU.
T. +(1) 202.623.7430 • F. +(1) 202.623.7201
publicaciones@IMF.org
FMI.org/pubs

Contexto

Honduras es uno de los países más vulnerables del mundo a los eventos climáticos extremos, en particular tormentas tropicales, huracanes, inundaciones y sequías. La frecuencia y la magnitud de estos fenómenos se ha intensificado en los últimos años, ocasionando afectaciones significativas a la economía y al pueblo hondureño. Estos riesgos climáticos se ven agravados, a su vez, por altas tasas de pobreza e inequidad y desafíos en la capacidad institucional.

Por otro lado, aunque Honduras es un emisor marginal de gases de efecto invernadero a nivel global, hay oportunidades de mitigación alineadas con los objetivos de desarrollo del país. En 2021, Honduras actualizó su meta de reducción de emisiones y se comprometió a reducirlas en 16 por ciento para 2030 con respecto al escenario tendencial, condicionado a recibir apoyo financiero y tecnológico de la comunidad internacional.

Resumen de hallazgos y recomendaciones

La misión evaluó las políticas de mitigación y adaptación, así como la gobernanza institucional del sector, y brindó recomendaciones para fortalecer la acción climática en Honduras en el corto y el mediano plazo.

A. Política de Adaptación Climática

Honduras ha desarrollado un amplio marco legal e institucional para la adaptación climática, pero su capacidad de adaptación parece inferior al promedio regional. La planeación, la gestión e integración de datos, y la coordinación deben fortalecerse a nivel sectorial y entre los diferentes niveles de gobierno. Si bien Honduras adoptó un Plan Nacional de Adaptación en 2021, es importante acelerar su implementación, la cual está rezagada por falta de financiación y capital humano. El país debe elaborar estimaciones oficiales de las necesidades de inversión en adaptación, dado su espacio fiscal limitado.

Honduras debe lograr un mejor balance entre las iniciativas de prevención y preparación, y la atención de emergencias y reconstrucción. Los esfuerzos del país, incluido el financiamiento, se concentran en la atención y la reconstrucción, y en menor medida en la reducción de riesgos y la preparación. El desafío es pasar de un enfoque reactivo a uno más preventivo en la gestión del riesgo de desastres.

En el sector hídrico se debe mejorar la gobernanza y definir claramente las responsabilidades de política pública, financiación, regulación y monitoreo. El canon por el uso del agua se debe actualizar para reflejar su valor económico y hay una oportunidad para introducir un marco tarifario eficiente, que incentive el uso racional del recurso, promueva la inversión en infraestructura y contribuya a bajar las pérdidas, las cuales están estimadas en un 45-50 por ciento.

Dada la frecuencia e intensidad de los desastres naturales en Honduras, es crucial que el sistema de protección social incorpore la prevención y recuperación como parte de sus objetivos. Para ello, es necesario ampliar la cobertura del registro administrativo de beneficiarios y cruzar información con otros registros relevantes para la protección social adaptativa, además de articular su información con la de los sistemas de respuesta para lograr una mejor focalización.

B. Temas Transversales en Agricultura, Silvicultura y Otros Usos de la Tierra

La falta de una planeación sistemática en el uso de la tierra compromete los esfuerzos de adaptación y mitigación climática. La deforestación, prácticas agropecuarias no sostenibles y la degradación de la tierra aumentan los riesgos de sequías e inundaciones, y las emisiones de gases de efecto invernadero. Las autoridades deben desarrollar un marco integral de planeación del uso de la tierra que integre los riesgos climáticos, incluyendo a todos los sectores y niveles de gobierno. Abordar las emisiones derivadas de la deforestación requiere tener datos y mediciones confiables, así como un enfoque multisectorial, estrechamente vinculado con las políticas de adaptación climática. Hay una oportunidad para mejorar y escalar los mecanismos de pago por servicios ambientales. En el sector agropecuario, es necesario incentivar inversiones en sistemas más eficientes y sostenibles, así como promover el acceso a instrumentos financieros para pequeños agricultores.

C. Política de Mitigación Climática

Si las políticas de mitigación actual no se mejoran, Honduras no cumplirá la meta de reducir en 16 por ciento las emisiones a 2030 con respecto al escenario tendencial. La mayoría de las emisiones en Honduras provienen del sector energía, que incluye el consumo de combustibles fósiles para el transporte, seguido de la agricultura y la producción de residuos. El sistema eléctrico interconectado de no cuenta actualmente con la generación requerida para atender la demanda de manera confiable y el mal estado de la red de transmisión y distribución acentúa las deficiencias en la prestación del servicio. Ante la urgente necesidad de inversiones en infraestructura, la situación financiera deficitaria de la Empresa Nacional de Energía Eléctrica es el principal problema por resolver en el sector energético. Por lo tanto, a pesar del avance en la incorporación de energía renovable, mientras no se establezca sosteniblemente la situación de la ENEE, la promoción de objetivos climáticos del sector será limitada.

La misión modeló tres escenarios de reforma a los precios de los energéticos, que acercarían al país a cumplir sus metas, al tiempo que movilizarían recursos domésticos que podrían financiar las necesidades de desarrollo sostenible, incluida la acción climática. Las reformas incluyen la eliminación de exenciones tributarias y aumentos en la tasa del impuesto a los combustibles para reflejar mejor el costo de las externalidades negativas. Si bien los precios de algunos energéticos para generación eléctrica podrían aumentar levemente en el corto plazo, las familias más vulnerables estarían blindadas, ya que más de dos terceras partes de los hogares reciben el servicio de electricidad de forma gratuita.

D. Marco Institucional y Gobernanza Climática

La planeación interinstitucional y la coordinación intra e intersectorial y entre diferentes niveles de gobierno son esenciales en la gestión del cambio climático. Integrar el cambio climático en los procesos de toma de decisiones de la administración pública es fundamental para garantizar que las políticas de adaptación y mitigación se implementen de manera coherente y eficiente. Las autoridades se deben concentrar en consolidar las instancias de planeación intersectorial y hacerlas operativas. Esto implica identificar y asignar los roles funcionales que aún están por definir, así como establecer jerarquías claras entre los gabinetes, comités climáticos y otras instancias de coordinación y decisión. Además, es necesario diseñar la gobernanza interna de los espacios de coordinación, reglamentarlos y establecer instrumentos ejecutivos con fuerza legal para que sus decisiones sean vinculantes.