



# Réforme des subventions et aide sociale

Tobias Rasmussen

7<sup>ème</sup> Forum africain sur les finances publiques

Nairobi, 14 et 15 février 2019

# Plan

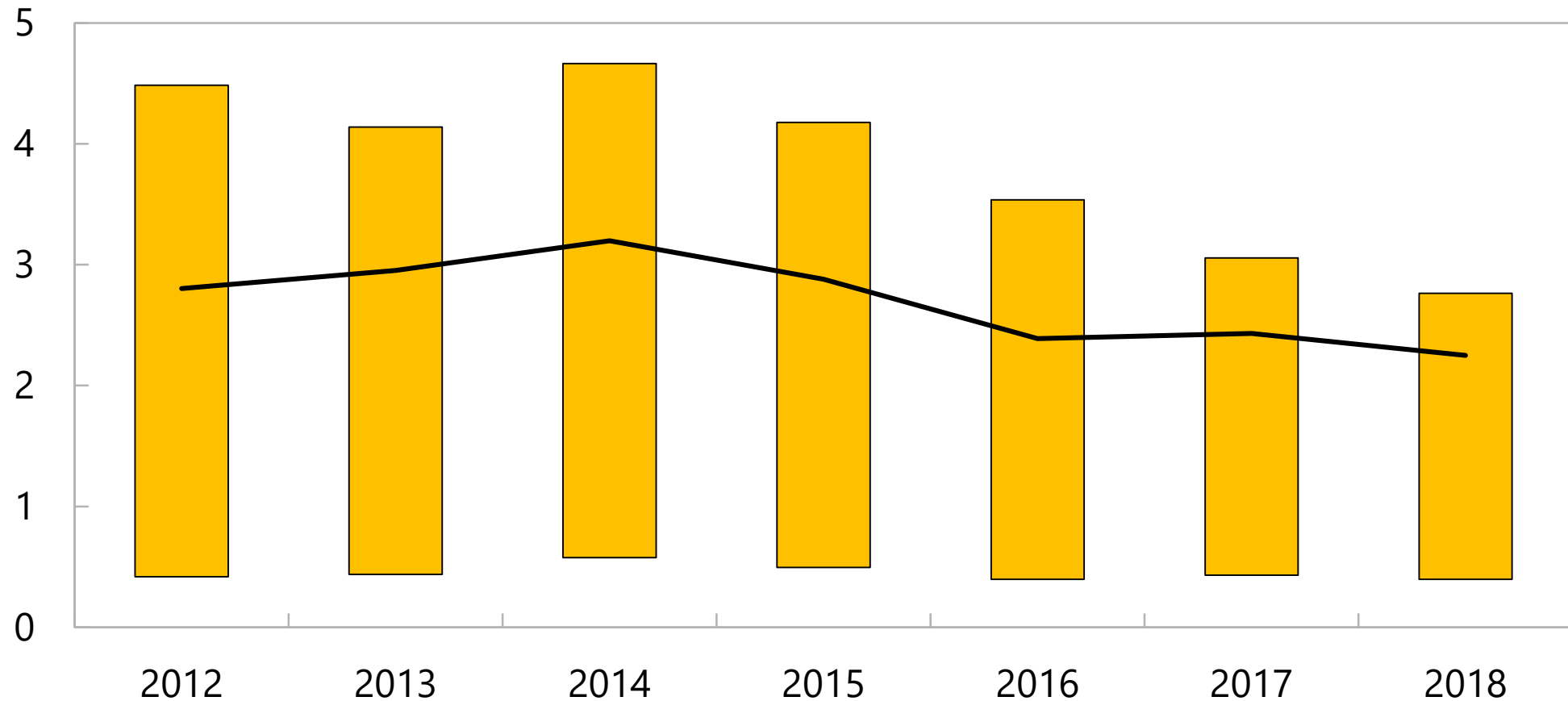


- I. Coûts budgétaires des subventions en Afrique subsaharienne
- II. Subventions et efficacité économique
- III. La question de la répartition dans la réforme des subventions
- IV. Leçons pour une réforme réussie

# Les subventions déclarées sont souvent très élevées

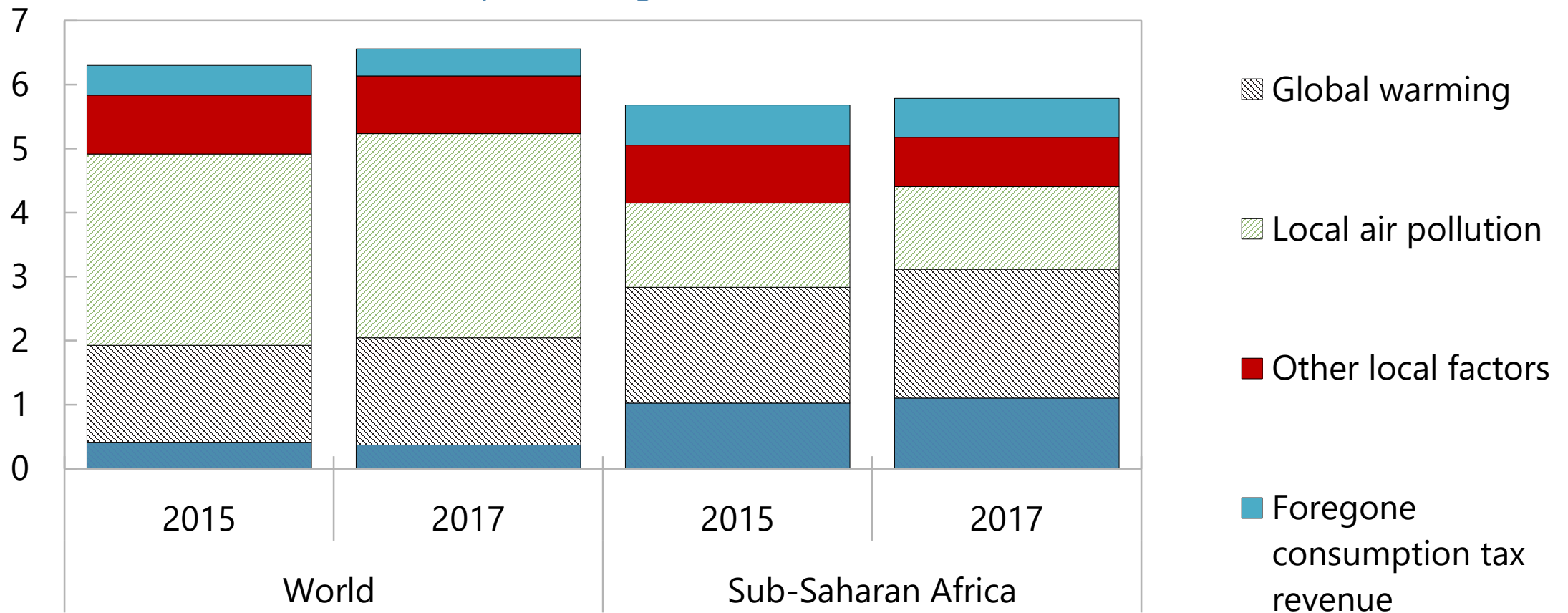
## Subventions budgétaires en Afrique subsaharienne

(pourcentage du PIB, moyenne et fourchette du 25<sup>e</sup> au 75<sup>e</sup> percentile)



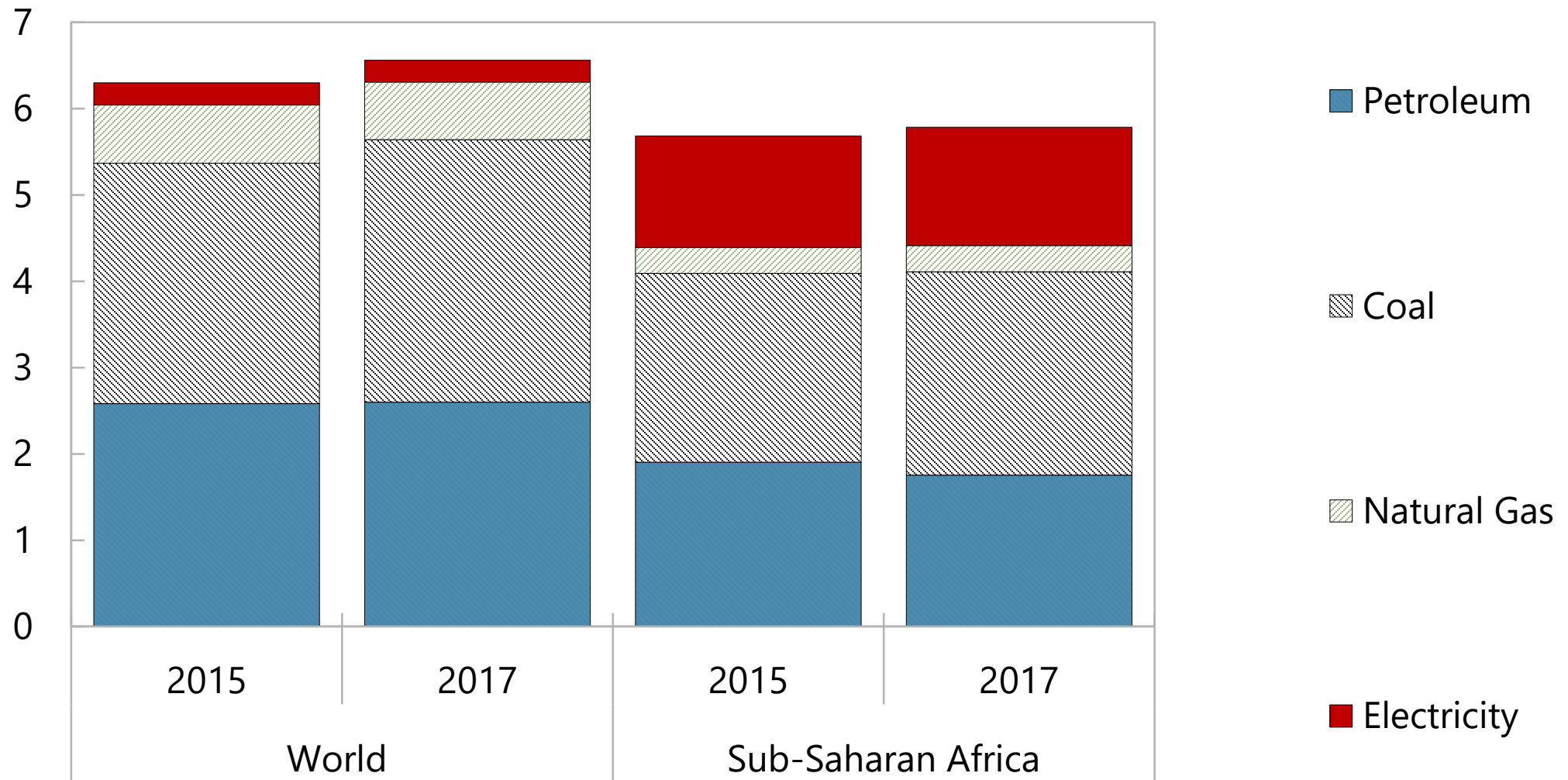
Avec les externalités, les subventions sont nettement supérieures au niveau déclaré

## Subventions énergétiques par composante (pourcentage du PIB)



# Subventions énergétiques par produit

(pourcentage du PIB)



# Plan



I. Coûts budgétaires des subventions en Afrique subsaharienne

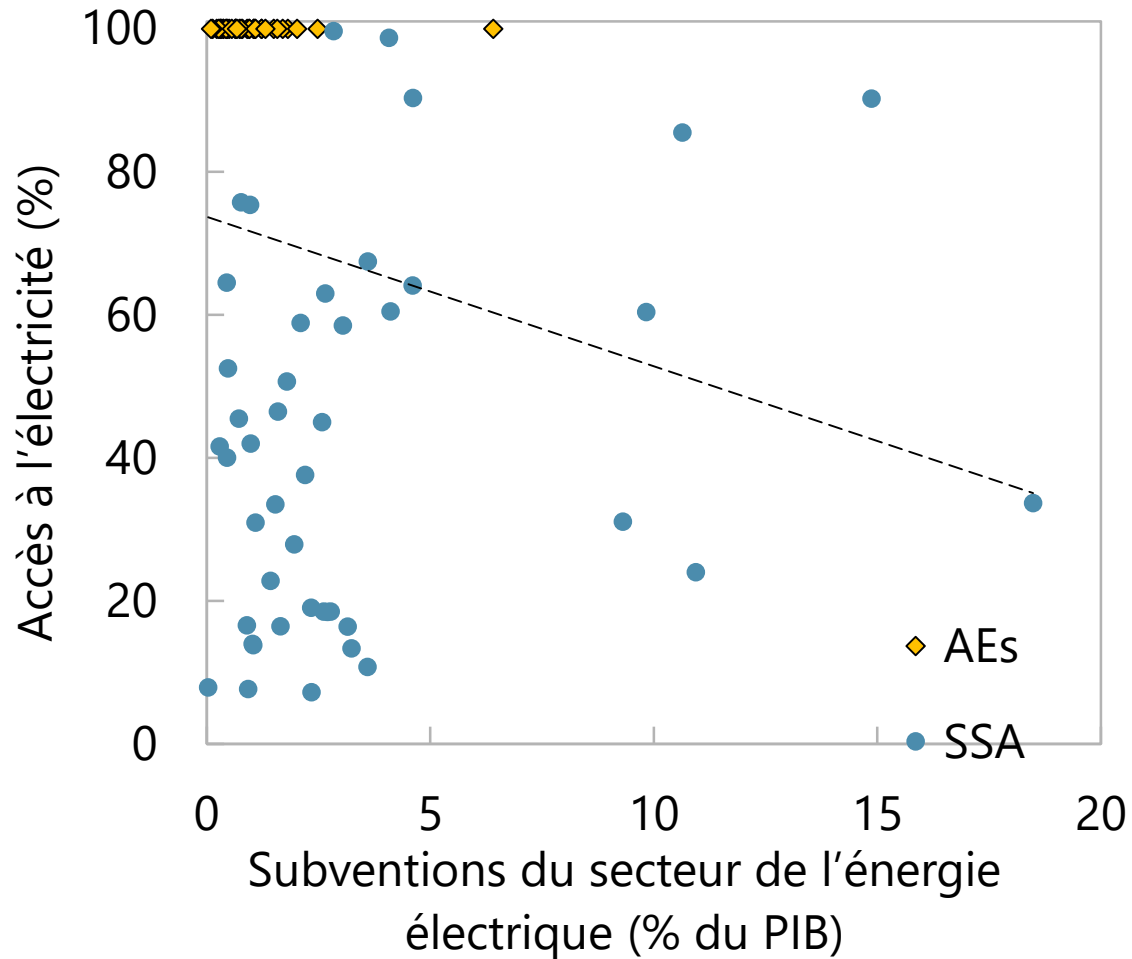
II. Subventions et efficience économique

III. La question de la répartition dans la réforme des subventions

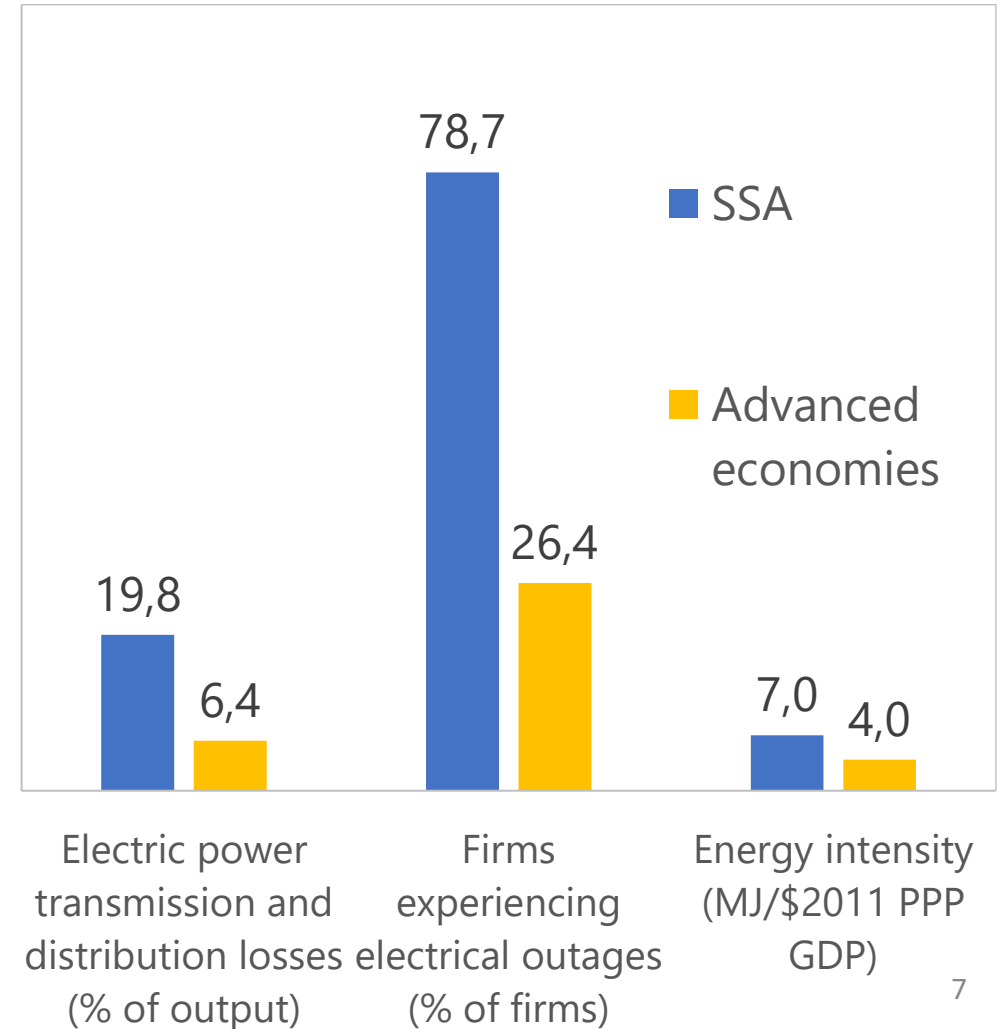
IV. Leçons pour une réforme réussie

# Les subventions énergétiques sont souvent inefficaces en Afrique subsaharienne...

## Accès restreint à l'électricité



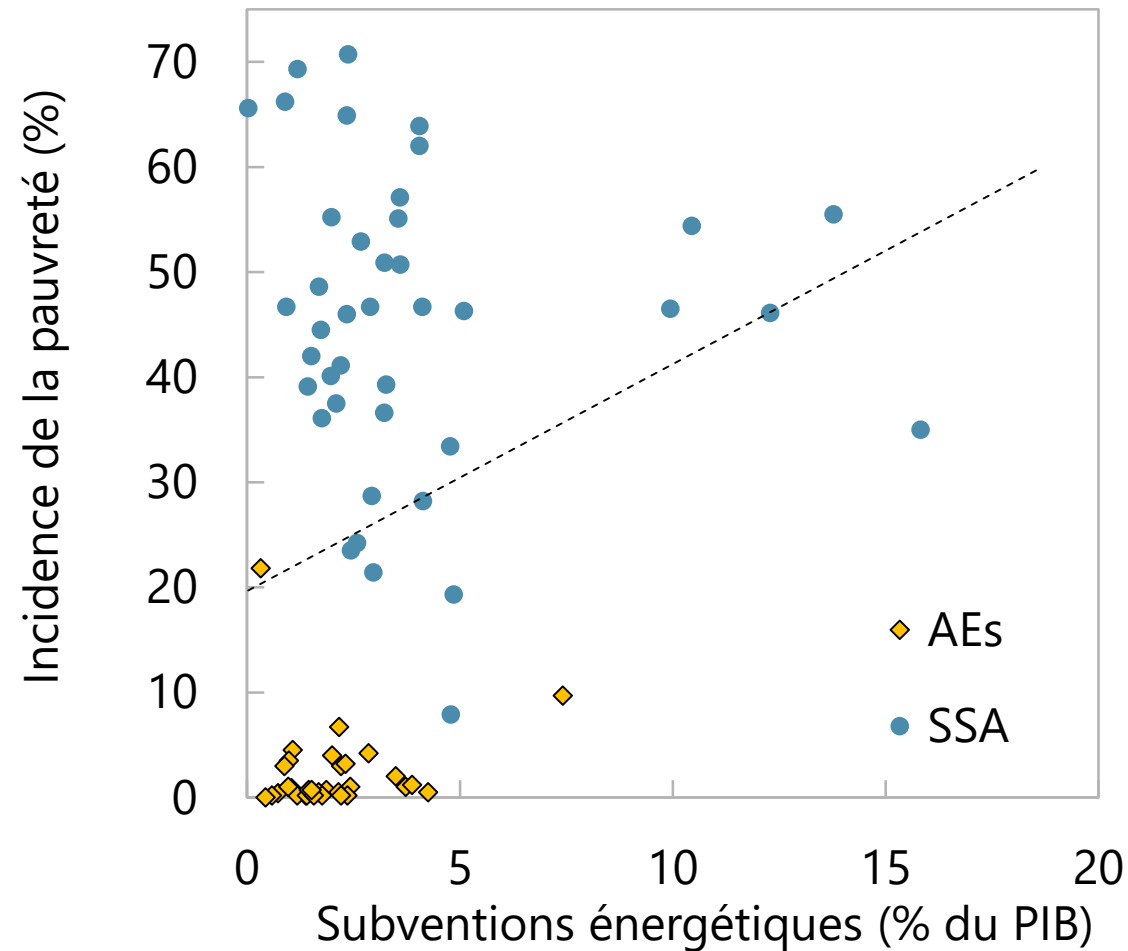
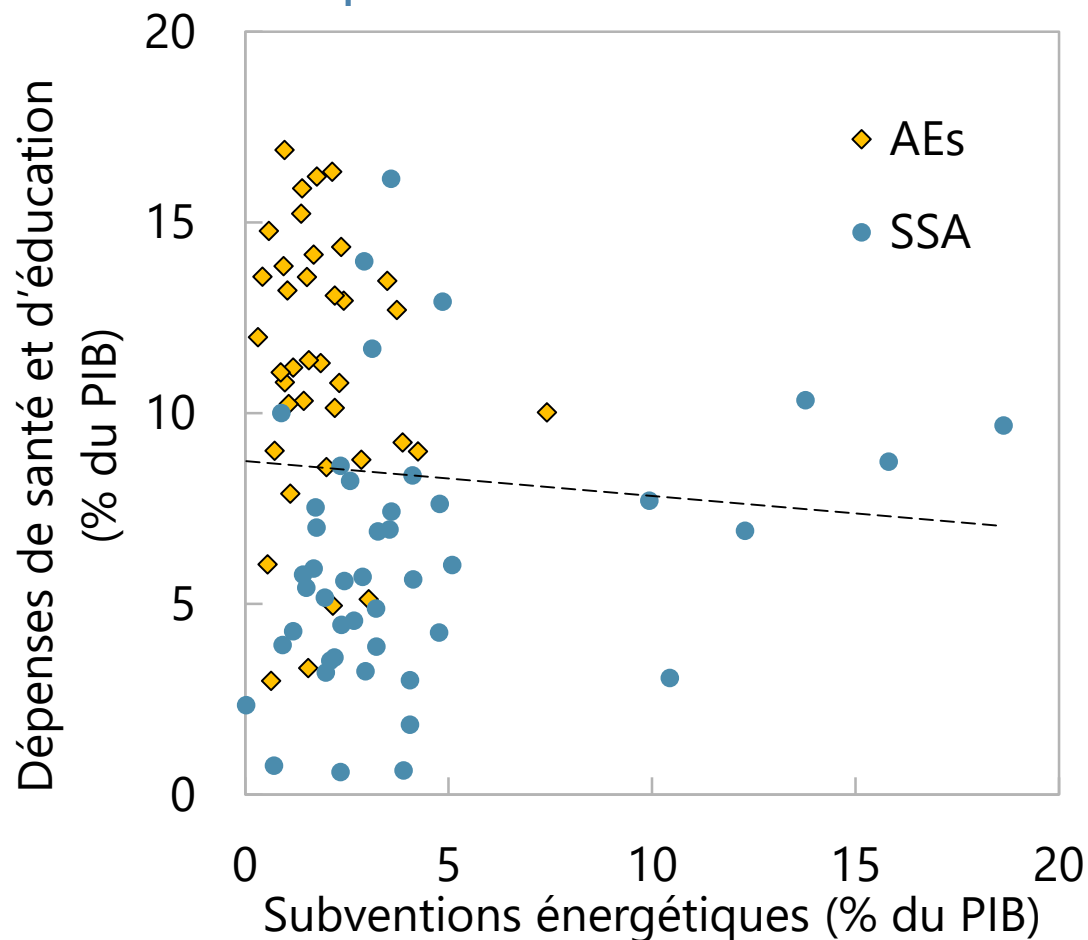
## Faible efficacité énergétique



Sources: bases de données des indicateurs du développement dans le monde et du FMI sur les subventions énergétiques.

# ... et évincent d'autres dépenses

Les subventions sont corrélées à de faibles dépenses sociales et à des taux de pauvreté élevés



Sources: bases de données des indicateurs du développement dans le monde et du FMI sur les subventions énergétiques.



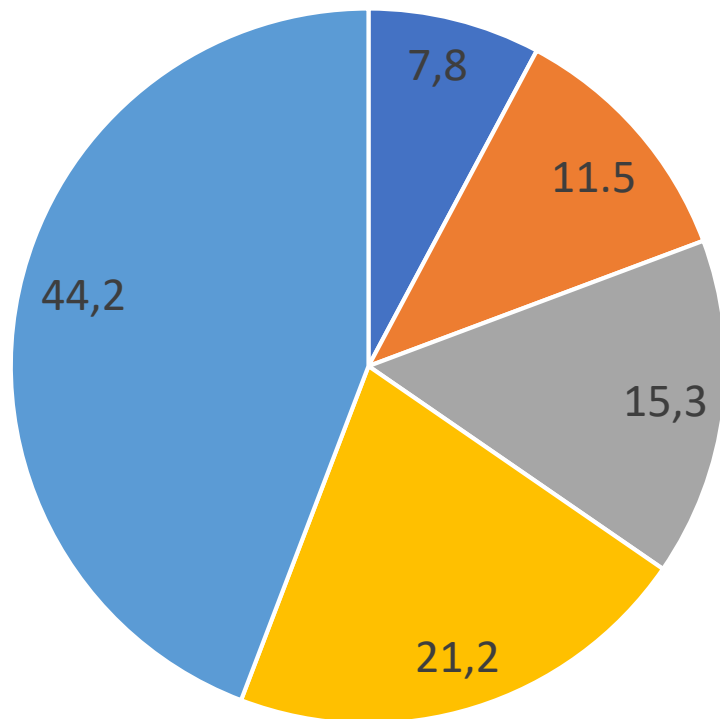
# Plan



- I. Coûts budgétaires des subventions en Afrique subsaharienne
- II. Subventions et efficacité économique
- III. La question de la répartition dans la réforme des subventions
- IV. Leçons pour une réforme réussie

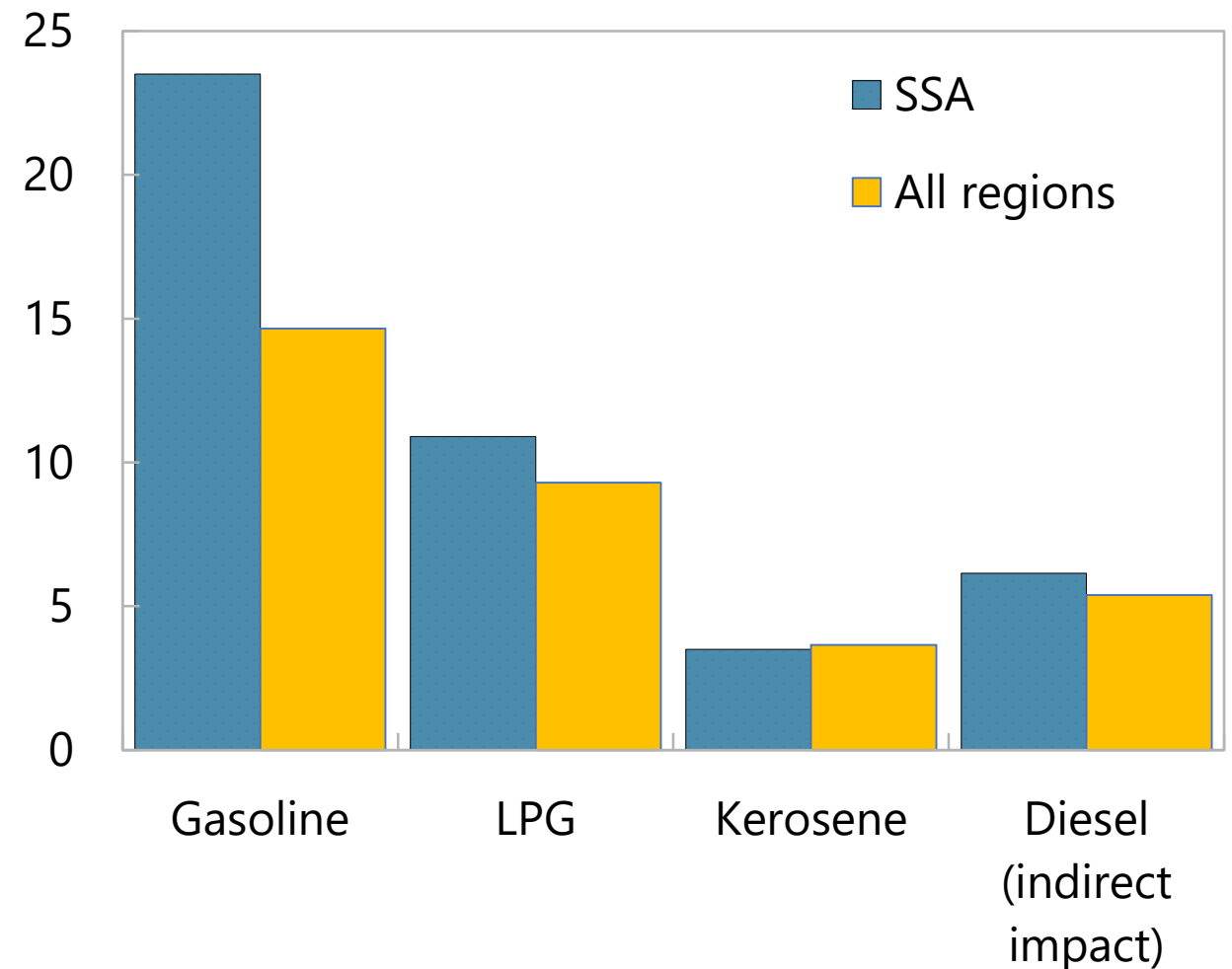
# Les subventions aux carburants profitent surtout aux ménages plus riches

AfSS : répartition des allocations  
(% du total des subventions)



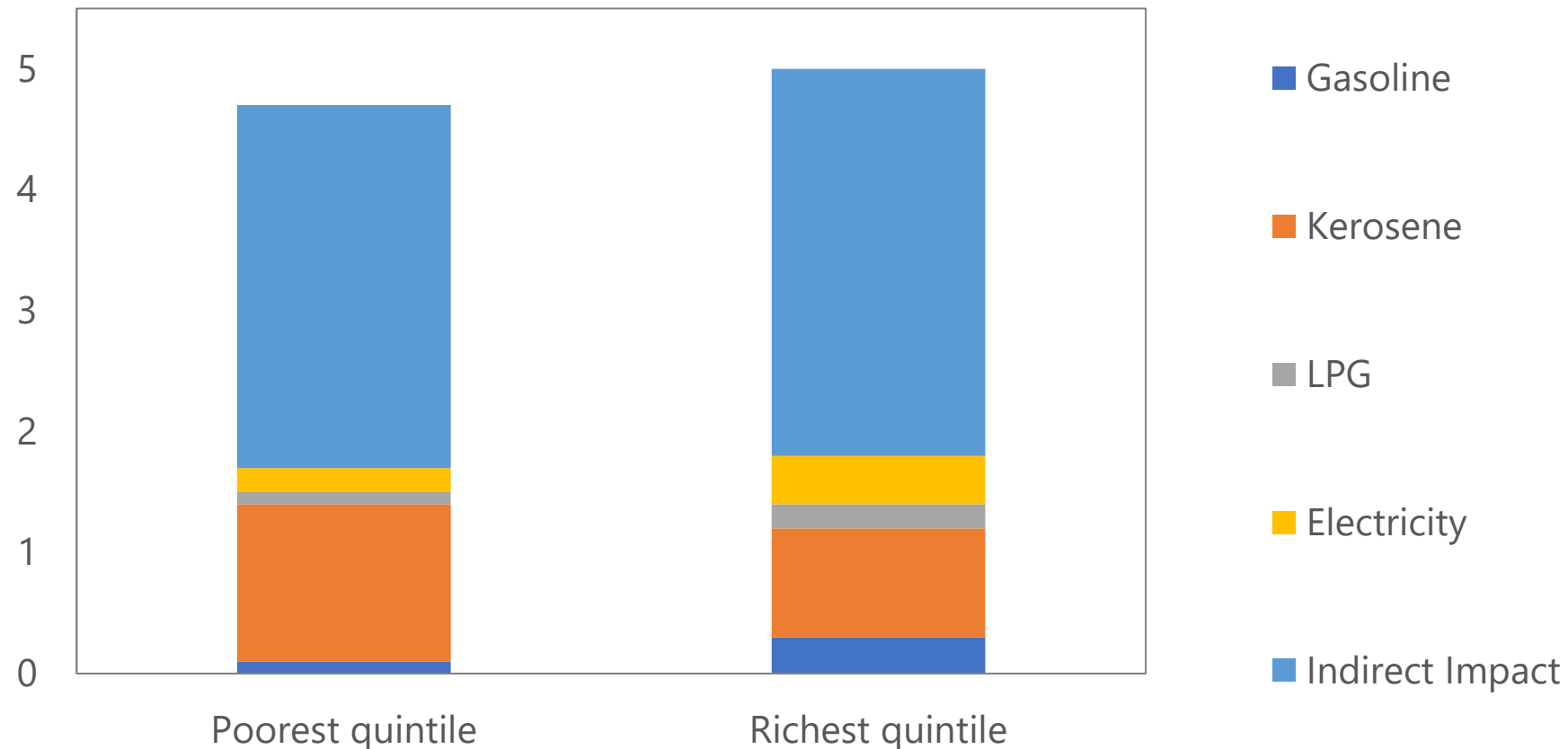
■ Q1 (poorest) ■ Q2 ■ Q3 ■ Q4 ■ Q5 (richest)

Coût que représente un dollar d'aide aux 40 % les plus pauvres sous forme de subvention aux carburants (\$)



# En termes relatifs, les effets sont plus égaux

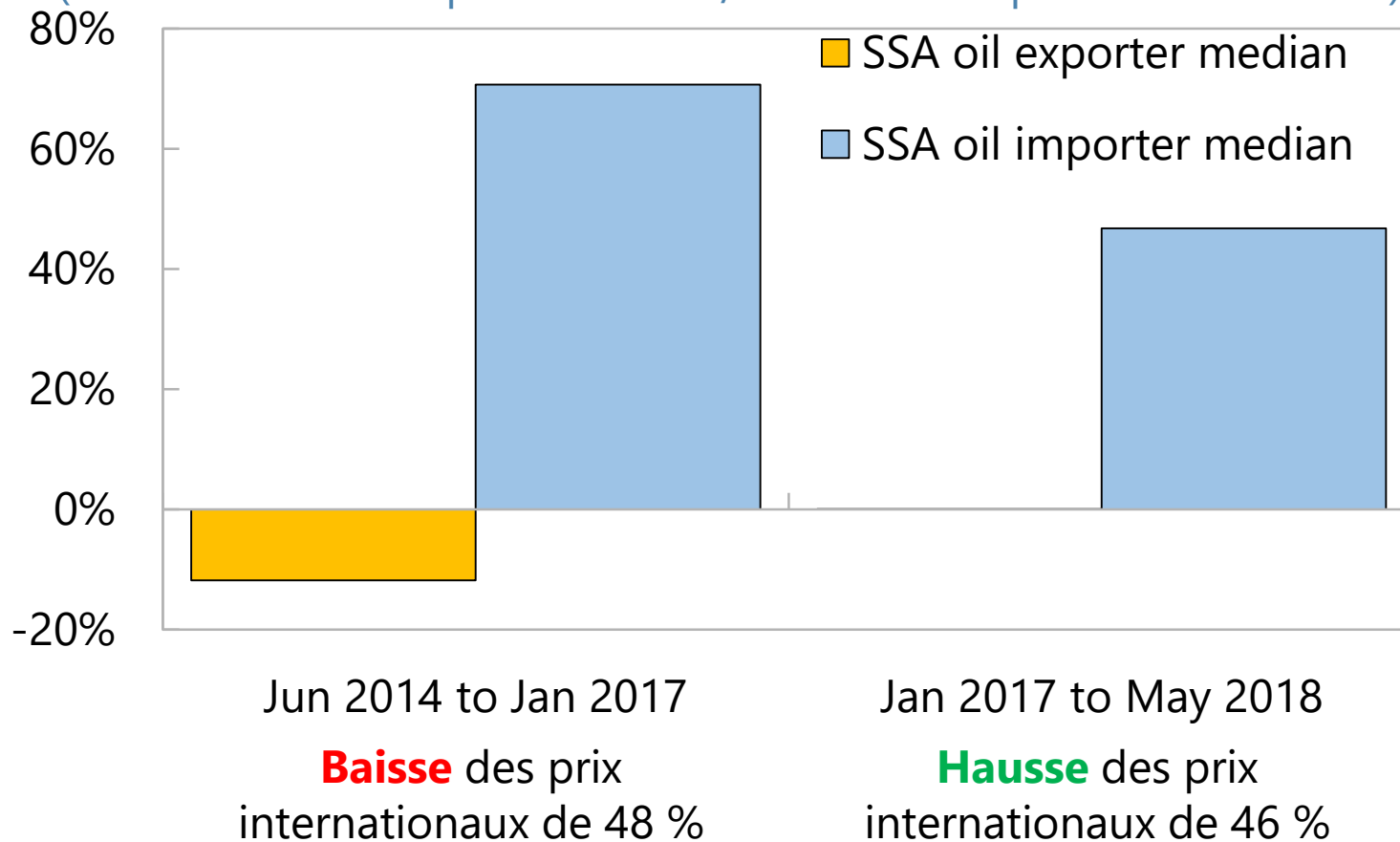
Impact des augmentations de prix des carburants sur le bien-être  
(% de la consommation totale des ménages)



# En pratique, les pays d'AfSS ont eu du mal à ajuster les prix des carburants

## Répercussion des prix internationaux du pétrole sur les prix à la pompe

(ratio variation des prix intérieurs/variation des prix internationaux)



Après avoir culminé en octobre 2018, les prix internationaux des carburants ont baissé d'environ 30 %

# Plan



- I. Coûts budgétaires des subventions en Afrique subsaharienne
- II. Subventions et efficacité économique
- III. La question de la répartition dans la réforme des subventions
- IV. Leçons pour une réforme réussie

# Leçons pour une réforme réussie

1. Comprendre le contexte de l'économie politique
2. Établir une stratégie de communication et de consultation avec les parties prenantes
3. Indemniser les perdants de la réforme
4. Adopter des mesures d'accompagnement pour une meilleure prestation de services

# Contexte d'économie politique

- Les dirigeants doivent rester attentifs aux pressions qu'exercent les groupes d'intérêt pouvant s'opposer à la réforme
- Les groupes d'entreprises et de consommateurs ayant des intérêts particuliers sont ceux dont les voix portent le plus
- Les gouvernements faibles proposent peu d'alternatives convaincantes en contrepartie



Comprendre le contexte  
d'économie politique



# Communiquer et indemniser

- Communiquer sur le programme de subventions pour mobiliser l'appui politique et public
  - Indonésie : avantage pour les ménages pauvres et vulnérables en pourcentage de leurs revenus
  - Jordanie : le quintile le plus riche a reçu trois fois plus de subventions aux carburants que le quintile le plus pauvre
  - La transparence est importante pour la crédibilité de la stratégie de réforme
- Les dépenses sociales ciblées peuvent en partie atténuer les effets
  - République dominicaine :
    - Substitution de la subvention au GPL par un transfert ciblé accompagné d'un programme en faveur des chauffeurs de taxis qui roulent au GPL
    - Sur décret présidentiel, attribution d'une quantité de diesel tous les mois aux principaux syndicats (qui ont aussi le plus grand pouvoir politique) des secteurs des transports publics et de fret.

# Accroître les capacités de l'État et mettre en œuvre des dispositifs d'aide sociale mieux ciblés

- Innovations technologiques (cartes à puce et collecte de données)
- Si les capacités administratives sont suffisantes, les transferts monétaires ciblés peuvent protéger les pauvres
  - Le programme de transferts monétaires ciblés en Arménie a permis de maintenir le niveau de la consommation après la hausse des prix de l'électricité
  - Le programme de transferts monétaires non conditionnels d'Indonésie, qui couvrait 35 % de la population, a aidé à vaincre l'opposition sociale et politique aux réformes des subventions aux carburants
- Sinon, d'autres programmes peuvent être utiles pendant les périodes de transition :
- Le Gabon, le Ghana, le Niger, le Nigeria et le Mozambique ont élargi les programmes d'aide sociale en faveur des pauvres
- Le Maroc a élargi ses programmes sociaux aux enfants d'âge scolaire, aidé les pauvres à couvrir leurs dépenses médicales et adopté de nouveaux dispositifs d'aide aux veuves à faible revenu, aux handicapés physiques et aux utilisateurs de transports publics
- Les Philippines ont maintenu les subventions à l'électricité pour les familles indigentes, accordé des bourses universitaires aux étudiants à faible revenu et subventionné des prêts pour la conversion au GPL des moteurs qu'utilisent les transports publics

Merci