



ДОКЛАД «ВОПРОСЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, ОСЕНЬ 2016 ГОДА» Центральная, Восточная и Юго-Восточная Европа (ЦВЮВЕ)

Эффективное государственное управление для более активного экономического роста

- Темпы роста остаются стабильными, и циклическое восстановление близко к завершению за пределами Содружества Независимых Государств (СНГ), в то время как в странах СНГ экономика постепенно выходит из рецессии. Вместе с тем трендовые темпы роста сохраняются на гораздо более низком уровне по сравнению с докризисным периодом.
- Макроэкономическая политика должна сочетать поддержку краткосрочного экономического роста и восстановление бюджетных буферов. Для обеспечения высоких темпов роста необходимы дальнейшие структурные реформы, ориентированные на укрепление учреждений и повышение эффективности органов государственного управления.
- Совершенствование управления государственными инвестициями и налогового администрирования может способствовать высвобождению до 2–4 процентов дополнительных ресурсов, которые могут быть использованы для увеличения государственных инвестиций или для сокращения бюджетных дефицитов.

Сохраняется высокий импульс темпов роста

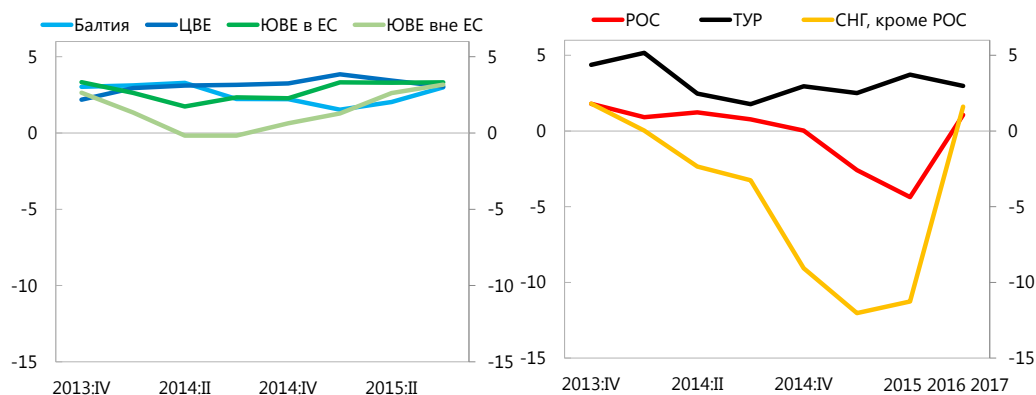
Циклическое восстановление близится к завершению в большинстве стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (ЦВЮВЕ).

За пределами Содружества Независимых Государств (СНГ) экономический рост продолжался высокими темпами, чему способствовали адаптивная политика и активное потребление. Несмотря на сохранение низких темпов инфляции, в этой части региона циклическое восстановление, как представляется, приближается к своему завершению, при этом уровень безработицы снижается до докризисных уровней, активно растет заработная плата и ускоряются темпы восстановления кредитов. В СНГ наблюдается сглаживание темпов сокращения в России, благодаря возвращению цен на нефть с низких уровней, тогда как остальные страны СНГ постепенно выходят из рецессии на фоне улучшающегося внешнего спроса. По региону в целом прогнозируемый рост ВВП достигнет 1,3 процента в 2016 году и 2,1 процента в 2017 году, что в значительной степени отражает улучшение перспектив в странах СНГ.

Прогнозы роста реального ВВП (в процентах)

	ЦЕЮВЕ ¹	Балтия ^{1,2}	Центральная и Восточная Европа (ЦВЕ) ^{1,3}	Юго-Восточная Европа, в ЕС (ЮВЕ-ЕС) ^{1,4}	Юго-Восточная Европа, вне ЕС (ЮВЕ-хЕС) ^{1,5}	Другие страны СНГ ^{1,6}	Россия	Турция
2015	-0,2	1,8	3,7	3,3	2,2	-4,2	-3,7	4,0
2016	1,3	2,3	2,8	4,1	2,9	-0,7	-0,8	3,3
2017	2,1	3,0	3,0	3,3	3,2	1,1	1,1	3,0

ЦВЮВЕ: прогнозы роста ВВП (в процентах)



Источник: МВФ, база данных издания «Перспективы развития мировой экономики».

1/ Взвешенное среднее по ВВП, оцениваемое по паритету покупательной способности. 2/ Латвия, Литва, Эстония; 3/ Венгрия, Польша, Словакия, Словения, Чехия; 4/ Болгария, Румыния, Хорватия; 5/ Албания, Босния и Герцеговина, Косово, Македония, Сербия, Черногория; 6/ Беларусь, Молдова, Украина.

Сохраняется смещение рисков в сторону ухудшения ситуации. Некоторые риски, например, темпы нормализации денежно-кредитной политики в странах с развитой экономикой и кризис, вызванный притоком беженцев в Европу, представляются менее выраженными, чем шесть месяцев тому назад. Другие риски, например, связанные с растущими политическими разногласиями, автаркическими тенденциями и политической неопределенностью, стали более заметными. Несмотря на все еще умеренное воздействие «брексита», долгосрочные последствия этого события неочевидны из-за неопределенности новых экономических отношений между Великобританией и Европейским союзом.

Макроэкономическая политика должна сочетать поддержку краткосрочного экономического роста и восстановление бюджетных буферов. В среднесрочной перспективе денежно-кредитная политика должна оставаться адаптивной в условиях низкой предполагаемой инфляции. Ожидается, что налогово-бюджетная политика, как правило, будет нейтральной или экспансионистской, при этом в большинстве стран будут отмечаться структурные бюджетные дефициты. В тех странах, где стабильные темпы роста сохранялись в течение ряда лет, а безработица вернулась к докризисным уровням, сравнительно благоприятные периоды должны использоваться для восстановления бюджетных буферов, при максимальной возможной реализации мер, способствующих росту.

Вместе с тем для стабильного среднесрочного роста необходимы дальнейшие структурные реформы

Трендовый рост значительно ниже докризисных уровней. В условиях низких инвестиций и неблагоприятных демографических факторов страны ЦВЮВЕ могут оказаться не в состоянии сохранять текущие высокие темпы роста без значительного

роста производительности или возврата к усилению внешних дисбалансов. Для повышения инвестиций и производительности могут потребоваться дальнейшие структурные реформы, ориентированные на укрепление учреждений и повышение эффективности органов государственного управления. Последняя задача является основной темой доклада «Вопросы региональной экономики, осень 2016 года».

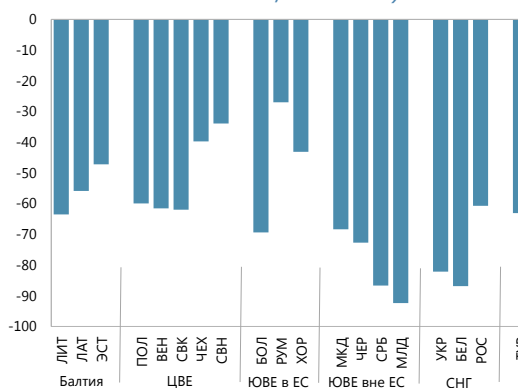
Более эффективное государственное управление может способствовать поддержке роста

Необходимость увеличить потенциальные темпы роста и восстановить бюджетные буферы выдвигает на первый план совершенствование управления

государственными инвестициями и налоговым администрированием в ЦВЮВЕ. В условиях, когда большинство стран региона сталкиваются с крупными дефицитами в государственных фондах капитала и инфраструктуре по сравнению со странами Европы с развитой экономикой (см. рисунок), открываются значительные возможности для государственных инвестиций, которые в случае эффективного осуществления будут способствовать ускорению потенциальных темпов роста в регионе. В то же время во многих странах ЦВЮВЕ сохраняется существенный бюджетный дефицит. В данном контексте совершенствование учреждений по управлению государственными инвестициями и налогового администрирования может способствовать высвобождению дополнительных ресурсов, которые могут быть использованы для увеличения государственных инвестиций или для сокращения растущих бюджетных дефицитов.

Дефицит в государственных фондах капитала, на душу населения

(доля фондов капитала ЕС-15 на душу населения, 2015 год)



Источник: Данные МВФ по инвестициям и фондам капитала (ДИФК).

Примечание. ЦВЕ = Центральная и Восточная Европа; СНГ = Содружество Независимых Государств; ЮВЕ вне ЕС = страны Юго-Восточной Европы вне Европейского союза.

Для обеспечения более высокой эффективности государственных инвестиций потребуется улучшить управление этим процессом. Дальнейшие

усовершенствования должны быть направлены на структуры и процессы распределения ассигнований и практической реализации, где возможности для совершенствования относительно велики для большинства стран в регионе (см. рисунок). Повышение прозрачности практической реализации, обеспечение своевременного доступа к финансированию, а также совершенствование регулирования деятельности компаний и управления государственно-частными партнерствами (ГЧП) будет также отвечать интересам стран ЦВЮВЕ, не входящих в состав ЕС. В странах ЦВЮВЕ, входящих в состав ЕС, более высокая эффективность учреждений по управлению государственными инвестициями ассоциируется с более высоким уровнем освоения фондов ЕС.

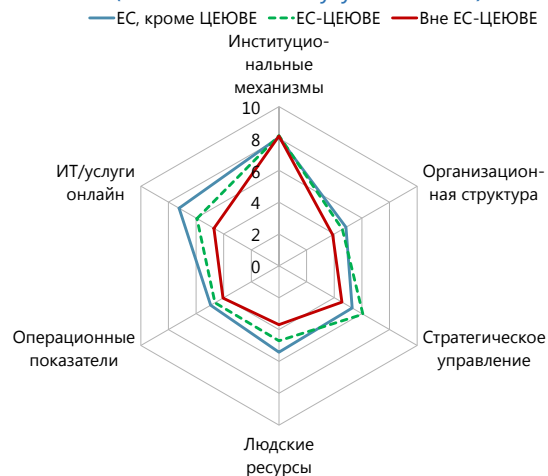
Меры совершенствования налогового администрирования должны быть направлены на ограничение отклонений от соблюдения норм. Несмотря на то, что во многих странах региона присутствуют основные элементы современного налогового администрирования (см. рисунок), недостатки в соблюдении налогового законодательства по-прежнему значительны. Реформы должны быть направлены на приведение институциональных механизмов в соответствие с оптимальной практикой (в тех странах, где сбор налогов не объединен в рамках одного органа, или где отсутствует функциональная структура), модернизацию информационно-технологических (ИТ) систем, совершенствование подхода к соблюдению норм на основе управления рисками и улучшение операционных показателей (особенно в странах с высоким уровнем налоговой задолженности).

ЦВЮВЕ по сравнению с аналогичными странами: эффективность учреждений по управлению государственными инвестициями
(по шкале от 0 до 10, 10 = наилучший показатель)



Источник: оценки персонала МВФ.

Эффективность налогового администрирования в ключевых сферах
(10 = наиболее эффективное)



Источники: ОЭСР и расчеты персонала МВФ.

Повышение эффективности государственных инвестиций и налогового администрирования может обеспечить значительные выгоды. За счет сокращения разрывов в эффективности (оцениваемых относительно показателей, относящихся к уровню доходов) страны ЦВЮВЕ могут в среднесрочной перспективе обеспечить до 2–4 процентов ВВП экономии бюджетных средств, которые могут использоваться как для государственных инвестиций, так и для бюджетной консолидации. Использование стандартных оценок мультипликаторов государственных инвестиций (см. «*Перспективы развития мировой экономики*» за октябрь 2014 года) показывает, что рост уровня ВВП, обусловленный такими дополнительными инвестициями, в среднесрочной перспективе может составить 2–4 процента. Существуют также выгоды более общего характера, связанные с более эффективными государственными учреждениями, в том числе ограничение сферы теневой экономики.