

规模问题

撒哈拉以南非洲地区的企业必须创造更多的工作机会来兑现该地区的承诺

布鲁斯·爱德华兹

鉴于近年来撒哈拉以南非洲地区众多经济体的发展速度，我们的脑海中不禁浮现出这样一幅画面——几乎每家企业都贴出了招聘广告。然而，即便是以每年 5% 的速度发展，该地区的增速仍未能创造足够多的有偿工作机会，特别是农业以外的工作机会。

撒哈拉以南非洲地区的从业人员达到 4.5 亿，但正式就业人口不到 4000 万。这并不是说剩下的人不工作；事实上，该地区的失业率相对较低。真正的问题是要进行就业市场转型，也就是将人们从小规模的非正规工作和农场工作（这些常常是低薪或无偿工作）中解放出来，转而从事可以提供更多就业机会和更多收入保障的制造业和服务业。国际劳工组织表示，在撒哈拉以南非洲地区，76.6% 的工作者属于弱势就业群体。

作为全球生育率最高的地区，撒哈拉以南非洲地区若希望吸收快速扩大的从业队伍，就需要各种企业来提供更多的工作机会。联合国表示，到 2050 年撒哈拉以南非洲地区的劳动适龄人口将是现在的两倍以上。

潜在福祉

尽管人口的不断增多给该地区的就业市场带来了压力，但这也可能为其带来福祉。在撒哈拉以南非洲地区，32% 的人口介于 10—24 岁，这个比例是世界最高水平——国际劳工组织表示，这提供了“人口红利”，因为劳动适龄人口的生产能力将随劳动力供应的增加而飙升。

IMF 的一项名为“非洲应尽事宜：新世纪就业前景 (Africa's Got Work to Do: Employment Prospects in the New Century)”的研究显示，撒哈拉以南非洲地区经济体若能从东亚吸引更多投资，用于劳动力密集型生产行业，那么该地区用于出口的制造业产出的确会实现飞跃。但是，目前该地区在工业部门就业的人口不到 10%。

全球发展中心近期的一项研究发现，撒哈拉以南非洲地区有 41 个国家的企业规模比世界其他地区的企业规模小 24%。该项研究采用了 119 个国家 4.1 万家正规企业的数据，并比较了它们历年来的生产力。

这项名为“缓慢的增长：为何非洲企业无法创造更多的工作机会？”的研究指出了导致该地区企业规模较小的几大可能性，其中包括家族企业不愿雇佣家族以外

的员工，以及一些行业的市场份额潜力有限。但总体而言，该研究指出阻碍该地区企业发展的原因是该地区的商业环境欠佳。

尽管有限的融资渠道和缺乏可靠的电力供应等问题是明显的制约因素，但是地区治理问题也是造成员工人数减少的一大原因。全球发展中心资深研究员兼该报告的联合作者维贾雅·德兰 (Vijaya Ramachandran) 表示，大企业往往是政府急需税收收入的征税对象，也是腐败官员寻求贿赂的对象。因此，“在一些国家，企业不希望扩大规模，以便不受政府的监管”。这项研究显示，对于员工超过 100 名的企业，其应付政府官员的负担已经显著上升。

规模小有时也是好事

撒哈拉以南非洲地区的正规行业是重要的税收来源，而大企业可以为养老金计划和医疗计划等社会计划提供资金。但是，由于 90% 的工作岗位由非正规的小型家庭企业或自给农业提供，工作者获得提供福利的正规工作的机会很小。IMF 的高级经济学家阿伦·托马斯 (Alun Thomas) 表示：“虽然工资就业（农业以外的有偿工作）经常被视为就业政策的最终目标，但未来家庭企业最有可能提供大量的新工作机会。”

尽管小型家庭企业一般都不缴纳税收，而且经常难以以为继，但令人振奋的是，这些企业会扩大规模——比如先从雇佣邻居开始——并考虑注册企业，以便进行融资。政府可以通过提供更包容的商业环境，鼓励企业家加入正规经济的行列。

最后，撒哈拉以南非洲地区的正规与非正规企业面临着同样的问题。鉴于该地区就业问题的范围，政策制定者应该致力于改善监管环境，填补电力供应等关键的基础设施缺口，两个行业都依赖这些基础设施实现增长。

对数百万目前以及未来需要稳定工作的人而言，规模较大的企业和更多的本地企业家是改善其生活水平的关键。■

布鲁斯·爱德华兹 (Bruce Edwards) 是《金融与发展》的工作人员。

