

# 关注、灵活、服务

IMF成立于70年前，通过不断调整自身来适应可直接影响全球经济的最新挑战以此始终忠实其使命



克里斯蒂娜·拉加德  
(Christine Lagarde)  
是IMF总裁。

IMF 的独特性在于其具备调适自身以适应环境变化的能力。IMF 始建于二战末，其目的是通过合作与一体化来确保经济稳定和繁荣。事实证明，在布雷顿森林 (Bretton Woods) 签订的《国际货币基金协定》的设计是一卓越功绩，主要表现在此协定经得起时间检验，以及多年来使得 IMF 有足够的灵活性应对成员所面临的多种形式的挑战。

最初 IMF 致力于二战后的欧洲重建工作。在此之后，IMF 转而帮助那些新独立的国家，协助它们在摆脱殖民统治后可以在全球经济体系中争得立足之地，并且随着冷战铁幕的落下，因其协助前共产主义国家向市场经济转型，从而使得其成员数量增加。

20 世纪 70 年代早期原固定汇率系统瓦解，IMF 帮助全球经济适应这个动荡不安的世界。此后，IMF 还支持不同区域成员战胜各类金融危机，如 20 世纪 80 年代的拉美金融危机、90 年代的亚洲金融危机、21 世纪初再一次爆发的拉美金融危机以及大衰退时的全球经济复苏。

## 前所未有的危机应对反应

最近的危机带来了前所未有的挑战，而 IMF 也通过早期呼吁全球财政刺激，大规模的金融支持，为低收入成员提供零息贷款等新工具，以及为中等收入成员提供防范危机的保险等形式进行应对。同时，在能力建设方面 IMF 也是一个深受其成员欢迎的合作伙伴：近些年所有成员都有向其寻求技术咨询

和培训课程的需求。

此次危机促使 IMF 重新思考其分析和调适其政策建议。IMF 更加清楚地看到日益增长的全球经济的互联性，以及意识到一个国家的政策是怎样通过经济和金融的外溢性影响其他国家的。风险和脆弱性分析目前是 IMF 监督工作中的重点，而跨国工作经验是其政策建议的品质保证。

## 展望未来

短期来看，IMF 将继续帮助其成员应对金融危机带来的一系列影响，特别是低经济增长率和高失业率。

在财政政策方面，关键是通过协调经济增速以及对居民生活产生的影响来减少沉重的公共债务负担。在货币政策方面所面临的挑战是采取“新的标准”——在破坏最小的情况下，摒弃过度灵活的和非传统支持。对于金融部门，目标是促进和支持那些能够确保经济体系更加安全、完善和更加具服务导向性的改革得以完成。

长期来看，激动人心的信息与通讯技术的进步将促进金融一体化朝着一个尚未量化的规模发展，并且延伸到世界上还未触及的角落。深化金融一体化将促进增长和增加风险。经验表明，更大程度的一体化将增加金融危机爆发的可能性和规模。因此，更需要完善 IMF 预防危机的工具和加强其对解决危机的支持力度。

随着全球贸易和更大宗的资金流动，新的经济和金融中心的出现最终可

能导致全球金融体系新模式，替代 40 年前以黄金为基准的布雷顿森林体系。

新的多边机制必定有能力与更广范围的经济体合作，并很可能提高用来稳定区域经济的现金准备金上限额度。作为全球货币体系最主要的监护机构，为了更好地为成员服务，IMF 必须继续关注自身使命，且保持方式灵活，使其机构改革适应世界经济。

IMF 的指导准则中将继续保持关注、灵活、服务的宗旨。

除了金融领域，IMF 成员国将不得不对大量涌现的其他重大挑战：收入不平等的加剧，严重的气候变化，以及在很多地区的经济生活中仍存在的性别歧视。

## 减缓收入不均

日益增长的贫富差距是当今经济中最突出的问题。据我们已有的数据表明，30 年来在全球 26 个国家中的 24 个里占人口数量 1% 的富人的收入均有所上升，特别是在很多发达经济体中，收入不均已达到了镀金年代时期的水平。

IMF 近期一项对 173 个国家在过去 50 年间的研究表明，越是收入不均的国家的经济增长越是缓慢。

因 IMF 更加关注增长和稳定，因此对极度的收入不均表示担忧。通过转移支付、所得税等财政政策能有效地减少社会差距，以及保持优先向教育、医疗方面增加投入。关键是要进一步优化 IMF 的监督和贷款项目的设计。

## 解决气候变化问题

气候变化已经成为 21 世纪阻碍可持续增长和繁荣的第二个重要问题。伴随着平均气温的升高，更频繁的自然灾害、波动更大的农业产量以及更严重的粮食和水不安全的风险也在提升。气候变化将使最贫困国家本就脆弱的状态更加恶化。

再者，气候变化对增长和稳定有着重要的影响，对 IMF 也是如此。使价格回归正常是解决方法的一个重要部分，包括所有外延商品的价格。这将有助于减少对当前产生的破坏，并刺激对未来的低碳技术的投资。

废除能源补贴是解决方案的重要部分。多数情况下，不良的政策选择导致恰恰是那些正在毁灭地球的生产活动得到了政府的补贴：仅 2011 年对化石燃料开采进行的直接补贴和税收减免就有近 2 万亿美元。更糟的是，大部分补贴使相关富人受益。因此，我们在缓解气候变化和减少贫困方面还有很多工作要做。

## 增加女性参与社会活动的机会

由于收入不均和环境恶化对增长和稳定的威胁日益逼近，全球经济将需要通过其他途径注入活力，其中包括让女性更多地参与到劳动市场当中。从人口统计资料来看，这一点尤其重要，更多女性加入劳动力大军当中可以抵消老龄化所引起的增长缓慢的影响。

## 危机促使 IMF 重新思考其分析和调适其政策建议。

任重而道远。虽然女性占全球一半人口，但在可测的经济活动的参与人数中占比远远不到一半。劳动力参与方面的性别差异是全球普遍存在的——差距程度从经济合作与发展组织经济体的 12% 到某些新兴市场和发展中区域的 50%。在中东和北非或者南亚，消除这些差距可使人均收入增加 25%。

这就是 IMF 对两性在劳动力市场上平等参与的各项政策给予支持的原因。再者，通过公共资助的产假制度，提供负担得起的高质量的儿童保育以及低收入员工的税收优惠等财政政策在应对此问题方面非常重要。发展中经济体的政策通常集中于提高高质量的医疗、教育以及金融服务的获取。

收入不均、气候变化以及劳动市场对女性的排斥，这些问题越来越威胁到 IMF 成员国的宏观经济健康。在此方面，应对这些问题是我们工作中越来越重要的一部分。我们必须在这些领域与其他国家展开有效的合作，寻找出可以直接帮助解决问题的大量方法。

## 代表性与治理

20 年或 30 年后，世界经济的格局将不会如此集中在发达经济体，而是更多分散在所有区域。IMF 必须在这些转变中更具代表性，以此来保持与世界经济体的相关性。作为一个拥有 188 个成员国家，为 75 亿全球公民服务的机构，其治理需要保持代表性并忠实于章程。

短期来看，这意味着批准于 2010 年 IMF 的改革必须尽快完成，其中包括第 14 届份额审核。长期看来，这将有助于保证 IMF 有足够的资源和合法性继续完成其确保全球经济金融制度稳定的使命。■