

前途未卜的年轻

大卫·E. 布鲁姆

从欧洲和日本的大量失业青年到开罗和拉各斯街头的抗议青年，世界各地的年轻人已感受到全球经济危机带来的痛苦，并要求实施变革。

无论是在美国的“占领华尔街”运动，还是阿拉伯世界的群众集会，世界各地的年轻人都积极行动起来，针对减少的就业机会和无法实现的抱负作出响应。



在开罗解放广场参加抗议的女性。



感到受挫和愤怒 的全球青年要求 实施变革

世界各地的政治家们已意识到全球危机的持续正在粉碎很多人的希望、制造紧张局势和激发反对之声。在很多情况下，年轻人在鼓动变革方面发挥了关键作用，但他们所呼吁的改革并非只是针对年轻一代，而是针对整个社会。

适应力强、善于沟通

全球经济危机因为欧元区的问题而持续，已使成百上千万青年失业——在西班牙和希腊，青年失业率达到了50%；在葡萄牙和意大利，这一比率为30%。全球经济危机将可能产生大量的“失落的一代”，且可能难以恢复，还可能造成长期严重的人员损耗。

年轻人的自然适应力强，需要抚养的人通常比年轻一代更少。不过，长期失业的年轻人的自信心和技能往往会逐渐减弱，并且失去与劳动力人口的相互联系（见“失业的悲剧”，《金融与发展》2010年12月号）。这些年轻人可能因此感到灰心失望，失去能力并与现有体制脱节（见“青年之声”，本期《金融与发展》）。

不过显而易见，从长期来看，如今的年轻人将承担创建经济成就和人类安全的任务。

要让年轻人发挥带头作用，这显然意味着必须确保他们拥有良好的教育和健康状态。在部分国家，年轻人占总人口数量的比重不断下降，这使得人们将更多的资源投入到年轻人身上变得更加容易。而在其他国家，如果年轻人占总人口数量的比重不断增长，情况将完全相反。在很多国家，资源竞争局面即将出现，这是因为不断老龄化的人口在做了数十年的贡献后，发现自身处境险境，因而要求得到更大程度的重视（见“老龄化的代价”，《金融与发展》2011年6月号）。

在对其未来经济状况感到担忧和把握不定的情况下，年轻人（相比其他群体）更多地转向从新媒体获取信息，并且与其同龄人和其他人群进行沟通。互联网的普及提高了他们的期望值。一方面，通过互联网，年轻人意识到了其本国与其他国家的生活水平存在巨大差异。另一方面，互联网也使他们更加意识到了腐败和不公平的严重程度及其对他们生活所造成的影响。

在经济衰退和就业机会缺乏的背景下，年轻人在

上述方面意识的增强预示着未来经济发展的长期不稳定性。因此，年轻人（和其他人群）可能有更充分的理由，在今后的抗议中提出更多的要求。此外，在某个地方引起摩擦的社会和政治动荡可能引发世界各地的动荡，比如突尼斯就是如此。

问题的严重程度有多大？

目前，全球15—24岁的年轻人数量占全球人口总数的1/6以上。然而，全球12亿的青少年和年轻成人也可能是所有年龄组中最受政策分析师、商业思想家和学术研究者所忽视的一类人。相反，目前全球60岁以上的人口数量共计8.1亿，老年人口数量的不断增长对世界各地的社会保障网络体系构成了威胁，因而这些老龄人口受到了更多的关注，同样受到关注的还有儿童和壮年人群。

年轻人（和其他人群）可能有更充分的理由，在今后的抗议中提出更多的要求。

这种被忽视的程度令人吃惊。青少年和年轻成人是社会变革的强大推动者。他们在工作、储蓄、支出、城乡和国际迁移以及生育等各个方面的技能、习惯、行为和抱负将对未来的社会发展构成深刻影响。自1950年以来，全球青少年和年轻成人的数量持续增长，并且在未来至少20年间仍将如此（见图1）。

当代和未来的年轻人在各国既构成了危险，也带来了极大的希望。他们是否会如同成年人一样有创造性地生活，在很大程度上取决于他们在求学期间以及在工作初期的体验和感受。

青少年和年轻成人的数量及其占总人口的比重首先反映了出生率和死亡率的发展轨迹，其次反映了国际人口迁移的状况。它们还与“人口转变”（demographic transition）密切相关。“人口转变”是人口学家用来表示人口从高生育率和高死亡率转向低生育率和低死亡率的长期变化（生育率即每位育龄妇女所生孩子的数



瑞典斯德哥尔摩的少女们。

量；见专栏)。由于人口生育率在初期的下降速度低于死亡率的下降速度，人口转变会首先导致儿童数量的增长，随后将导致15—24岁年轻人数量的激增及其占总人口比重的急剧上升。

数据背后的真实情况

让我们来分析一下在上述数据背后导致年轻人心理受挫的部分关键要素。

在构建一个适宜的政治和经济体系（这种体系能够关注年轻人的抱负）方面，年轻人具有重要作用。

与年轻人有关的经济问题包括就业、收入、储蓄、支出、普及型高等教育以及税收，这些问题对年龄更大的人群可能更加有利。与年轻人有关的社会问题则包括同居、婚姻、离婚、生育、性别平等、犯罪和际关系等。与年轻人相关的政治问题包括对正式和非正式政治制度以及对政治领导人的信任和参与等。

未来人口的健康状况也濒临危险。如今的年轻人

(即未来的就业人群)的健康状况和创造能力未必会超过其父母。(由于城市化进程和转向更多久坐不动型职业导致的)体力活动的减少、肥胖症以及烟酒消费的不断增长，预示着年轻人患上心血管疾病、糖尿病和癌症等非传染性疾病的可能性更大。家庭和就业中的不稳定性将对全球年轻人的情绪和心理健康造成负面影响。

青少年和年轻成人占总人口的比重不断增长，这表示某个经济体未来的人均生产能力增强，也预示着“人口红利”的前景。“人口红利”是有利于收入快速增长和减贫的、时间有限的机会之窗(Bloom, 2011年)。只要工作年龄的人口占总人口的比重相对较高，这种机会之窗就会存在，但是如果那些经济体不能创造足够多的就业岗位，这种机会之窗也可能带来社会和政治上的不稳定。

因此，近期的抗议活动中很多参与者是年轻人，这一点就不足为奇了。这种状况在青年失业率通常很高的社会中以及那些全球经济危机对年轻劳动者影响最大的发达经济体中均存在。在构建一个适宜的政治和经济体系(这种体系能够关注年轻人的抱负、满足他们对体面生活水平的需求，并为其带来对未来的期望)方面，年轻人具有重大的作用。

预测说明

所有人口数据和预测数据均来自于联合国人口司出版的《世界人口展望：2010年修订版》的中等生育率估算数据。这些预测数据主要依赖于对未来生育率、死亡率和移民状况的假定和预测情况。从全球范围来看，中等生育率稳步下降，将从目前的每名妇女生育2.5个孩子降至2050年的2.2个。该变化是139个经济体生育率下降以及58个经济体生育率增长的净变化值。

对未来平均寿命的估算，则是基于不同国家和男女平均寿命的历史发展趋势以及预测模型得出的。该模型预测，目前人均寿命相对较低的国家在今后其人均寿命将更为快速地增长。

有关人口迁移的假设条件是基于此前的估算值以及各国采取的相关政策。对人口净迁移的预测水平认为在2100年前人口迁移率将缓慢降低。

联合国人口司在《世界人口展望：2010修订版特别分类》DVD中提供了按收入分类的国家人口数据。收入分类是基于世界银行《2011年世界发展指标》的有关分类标准。这些标准以2009年人均国民生产总值(国内生产总值+净海外收入)为准，分别划分为：

- 低收入国家：1005美元及以下；
- 下中等收入国家：1006—3975美元；
- 中上等收入国家：3976—12275美元；
- 高收入国家：12276美元及以上。

此类体系的缺失，正是产生冲突的重大原因，特别是如今随着智能手机和社交媒体等低廉沟通方式的出现，上述状况更是如此。

极易受到危机的影响

青少年和年轻成人特别容易受到宏观经济衰退的影响，并首当其冲地受到2008年以来的全球经济危机以及随后就业复苏缓慢的影响。2007—2011年，全球青年失业率从11.6%增至12.7%，而同一时期的青年劳动力参与率（劳动力参与率是指正在工作或者正在求职的人口在该年龄组劳动年龄人口中所占的百分比）适度下跌，其主要原因是部分心理受挫的劳动者放弃求职（ILO，2012年）。

在此方面，发达经济体受到的影响最大（见“受伤的一代”，本期《金融与发展》）：发达经济体的青年失业率增幅大于25岁及以上年龄人口的失业率增幅（特别是男性）。青年失业率仍然居高不下，同时经济复苏越缓慢，年轻人与劳动力市场建立紧密联系的可能性就越低。

另一方面，由于年轻人的精力旺盛，同时由于他们愿意从劳动力过剩地区迁至劳动力短缺地区，或者愿意从生产力低的农业转移至生产力相对更高的工业和服务业，年轻人将不可避免地在经济复苏中扮演至关重要的角色。为年轻人提供最新的培训和教育通常也是一项有利因素，尽管教育系统经常传授那些过时或者根本不需要的技能（见“提高教育水平”，本期《金融与发展》）。在此范围内，如果教育通常能够产生的预期值无法得到实现，年轻人也可能推动重大变革，改变现有的体制和领导阶层。

各国范例

以下部分例子将有助于阐述目前所发生的一切。

在关注和尽力实现其不断增长的大量年轻人口的福利方面，印度是一个很好的例子。

印度是世界人口第二大，其15—24岁人口的数量位居全球首位，并且还在不断增长（印度15—24岁人口达到2.38亿，相当于世界人口第四大国印尼的总人口数量）。由山姆·皮特罗达担任主席的印度国家知识委员会指出：“只有投资于年轻人的能力建设，我们的年轻人才能成为我们的宝贵资产。知识型的年轻一代将成为宝贵的资产。如果不进行此类投资，他们将成为社会和经济发展的累赘。”印度的年轻人对社会活动家安娜·哈萨尔及其倡导的反腐败运动表示强烈的支持，这也证明了年轻人已敏锐地意识到腐败所带来的严重后果。

印度的邻国巴基斯坦面临同样的状况，且问题更为严峻。巴基斯坦的青少年和年轻成人的数量为3800万人，是世界上15—24岁人口数量第五大国。不过，由于政府管理组织机构的实施不力、在过去发展状况不佳、经常发生极端社会冲突以及宏观经济发展状况的不稳定，使得年轻人对巴基斯坦的未来发展缺乏信心（英国文化委员会，2009年）。这种状况可能成为造成社会和政治不稳定性恶性循环的导火索。但是，如果巴基斯坦对年轻人的才能和生产能力进行投资并挖掘其潜能，就能使巴基斯坦迈入一个良好的发展轨道，使该国弥补在过去几十年间造成的部分损失，更好地满足人们的期望。

在关注和尽力实现其不断增长的大量年轻人口的福利方面，印度是一个很好的例子。

在中东和北非地区，类似的情况也导致了始于2010年12月的“阿拉伯之春”抗议、游行示威和武装暴动，并导致突尼斯、埃及和利比亚政府的垮台以及这些地区其他国家的持续冲突。这些事件的发生有众多社会、文化、政治和经济因素，但是大量的失业者、半失业者和未婚青年往往是其中主要的参与者。有人认为，那些失业人员和未婚青年是相对的无产者，也是变革相对更大的受益者。此外，新的社交媒体（如脸谱网和推特等）在年轻人当中拥有最大的使用份额，这也促进了年轻人之间的沟通和组织。尽管该理论听上去很有意思，但有关年轻人在社会和政治动荡的性质和强度方面的预测力（及其实际影响）的实证研究仍处于初期阶段（Hvistendhal，2011年）。

在非洲，人们对年轻人的注意力往往集中在非洲大陆人口最多的国家尼日利亚的年轻人身上。1980年，尼日利亚的人均GDP曾略高于印尼，但如今却仅有印尼的一半。人口因素是导致两国宏观经济表现出现巨大差异的一个重大因素（Okonjo-Iweala等人，2010年）。印尼的人口转变速度大大超过尼日利亚，这导致尼日利亚的青少年和年轻成人的比重相对更大。印尼将其大量的原油收入用于改善年轻人的教育状况，成功地将年轻人纳入生产性就业之中，并提高了其生活水平。尼日利亚可以通过认真研究印尼的情况，从中受益。

当前，尼日利亚15—24岁的年轻人数量为3200万人，是15岁以下人口数量的一倍以上。这些年龄组的人群是该国宝贵的资源。在年轻人的技能和健康方面以及有形资本、基础设施和制度方面进行投资，将有助于激发他们的创造力，促进尼日利亚的发展取得成功。为女孩和妇女进行投资，包括投资于生殖健康，

将带来额外的效益，这些效益包括降低生育率和释放社会投资资源。如果不能满足年轻人对生产性参与的期望，可能会进一步削弱政治的合法性，导致年轻人心理受挫，引发冲突，并妨碍投资。如同其他很多国家一样，尼日利亚也必须纠正不同地域、宗教和种族团体之间的不公平现象，采取有利的政策，避免这些不公平现象成为导致冲突和不稳定性的更重要的原因。

正在发生的变化

不过，预计年轻人的影响力将发生变化，这将对其未来发展以及全球经济的未来发展造成重大影响。

在人口转变相对缓慢的国家和地区，年轻人占总人口的比重相对更高。例如，在高收入国家和欧洲地区，年轻人占总人口的比重仅为12%；但在低收入国家和非洲地区，这一比重达到20%左右。年轻人的数量自1970年以来快速增长，年均增幅达到1.4%，但在未来几十年间将处于基本停滞状态，2012—2050年这一比例将降至0.1%以下。

2012—2050年，青少年和年轻成人占总人口的比重将逐步降低（而这一比例在过去数十年间一直保持稳定），与0.73%的总人口增长比率相比，青少年和年轻成人的增长比率将相形见绌。

不过，全球范围内的数据掩盖了各国和各地区所存在的显著差异性。比如，斯威士兰的15—24岁年轻人比重最高，占总人口的24.5%，接近日本（9.7%）、西班牙和意大利（9.8%）以及希腊（10.1%）的2.5倍。

在高收入国家，15—24岁年轻人的数量已经停止增长或者不断下降。相反，在低收入国家（2.6%）、下中等收入国家（2.1%）和非洲地区（2.7%），青少年和年轻成人的数量却一直以极高的速度增长。不过，这种状况在低收入国家将很快结束。

今后，绝大多数收入类别的国家和地区的15—24岁人口的增长率都将降低。该增长率在上中等收入国家以及亚洲、拉美和欧洲地区将转向负增长（或者负增长的比例扩大）（见图1和图2）。1950—2010年，15—24岁年轻人数量稳步增长的状况将逐步减弱，并在2035年左右达到12.6亿人的停滞状态。仅在低收入国家和下中等收入国家，青少年和年轻成人的数量将继续增长。

随着上述转变，今后世界青少年和年轻成人的集中度将大幅转向非洲地区。目前，非洲地区的青少年和年轻成人占全球的17.5%，而亚洲的这一比例高达61.9%。预计到2050年前，非洲地区的这一比例将增至31.3%，而亚洲地区将降至50.4%。

不断增长的老年人口

不过，预计不久之后，全球青少年和年轻成人的数量就将被老年人的数量所超过（见图3）。

根据联合国人口司的预测数据显示，15—24岁人口数量增幅的放缓以及60岁及以上人口数量增幅的加快，将导致在2026年人口结构出现反转，届时老年人口数量将超过年轻人口数量。事实上，这种人口结构的转变已经出现在高收入国家（1990年）、欧洲地区（1982年）、北美洲地区（1987年）和大洋洲地区（2011年）。预计在下个10年的初期，上中等收入国家也将出现类似情况，亚洲地区随后不久也将如此。

如上所述，印度15—24岁的年轻人数量共有2.38亿人，位居世界首位，预计未来几十年间其年轻人的比重还将进一步增加。而在世界人口第一大国——中国，15—24岁年轻人的人口数量将从现有的2.17亿降至2030年的1.58亿。

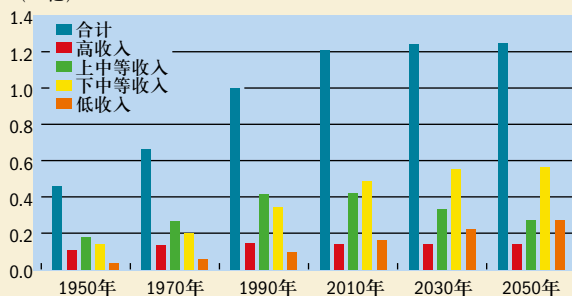
当今大量的青少年和年轻人，并不意味着这部分

图1

更多的贫困青年

随着世界各地的年轻人口数量趋于稳定，低收入和下中等收入国家的年轻人口数量将相对更多。

（10亿）



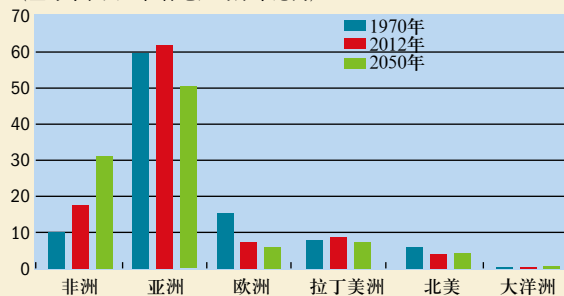
资料来源：联合国人口司，《世界人口展望：2010年修订版》。

图2

地域转变

2050年前，非洲地区年轻人口所占的比重将不断加大，但全球年轻人口数量最多的地区仍将为亚洲地区。

（全球年轻人口在各地区的分布比例）



资料来源：联合国人口司，《世界人口展望：2010年修订版》。

人口的数量在今后将进一步增长。在2012年，拥有15—24岁年轻人口最多的10个国家中，5个国家的年轻人口数量预计在2030年前将继续增长，另外5个国家则预计将会下降。从全球范围来看，15—24岁年轻人口增幅最快的将是撒哈拉以南非洲地区，即尼日尔、赞比亚、坦桑尼亚、乌干达和马拉维，而下降幅度最大的国家将是波黑（-2.4%）、阿尔巴尼亚和摩尔多瓦（-2.3%）以及古巴（-2.2%）。

如何应对？

我们将何去何从？如上所述，年轻人可以推动变革，他们自身和其他人都能从中受益。不过，要实现这一目标，必须在众多领域进行改善。

首先，可能最为重要的是改善培训和教育状况（在所有层次上改善教育的公平获取性和质量）。这并非易事，但是显而易见的是，很多国家必须采取新的思维（并可能动用新的资源），以便使年轻人接受更加全面的教育，并且达到使年轻人自身以及整个经济体受益的目标。

义务性或志愿性的服务项目，如国家兵役和美国和平队等志愿组织，可以锻炼年轻人的社交能力，向其灌输社会群体意识，增强其自尊心，同时向其传授符合市场需要的技能。在某些情况下，有必要扩大学徒训练的范围，特别是针对年轻人以及那些未满25岁的人群，这一点目前在英国已经比较普及。同时，更加重视培养年轻人的理财和健康方面的知识以及创业技能，也将带来良好的回报。

其他优先考虑事项包括提供可靠的现代化基础设施，制定更加精心调整的劳动力市场政策、提供更多的金融市场服务、将年轻人面临的各种问题纳入在内的政府治理以及普及医疗保健服务等。最后一点（即

普及医疗保健服务）至关重要。保持健康状态与教育和培训同等重要，使年轻人能够增强必要的技能，从而成为社会中具有经济生产力的成员。如同所有其他年龄组一样，年轻人如要发挥其潜能，也必须获取到优质的医疗保健服务。

要发挥年轻人的活力，必须应对性别、收入和城乡不平等问题，满足年轻人的期望值。此外，还必须应对家庭成员关系日益松散的问题，比如可以通过将工作机会转移至人员居住地，从而减少年轻家庭成员由于经济问题被迫迁居的状况。

不过，仅仅实施这些措施还不足以确保全球年轻人有一个良好的未来。要实现这一目标，必须创造良好的就业机会（以及有效的机制，使年轻人获得这些就业机会），并确保年轻人完全融入整个社会体系，公平地分享所有资源及其带来的效益。

15—24岁年轻人口增幅最快的将是撒哈拉以南非洲地区，即尼日尔、赞比亚、坦桑尼亚、乌干达和马拉维。

在高收入国家以及部分拉美和亚洲国家，青少年和年轻成人的政治影响力已开始降低。在很多发展中国家，今后数十年间，随着其人口开始老龄化，年轻人的政治影响力也将开始逐步减弱。但是，毫无疑问，如果将更多的资源投入到青少年和年轻成人身上，今后所有国家的老年人都将得到更好的赡养。

最后，各个组织、决策者和全社会必须认真倾听年轻人的想法。当地社区、各个城市、省份和国家可以建立相应的论坛，以倾听青少年和年轻成人的担忧和看法并促进变革。可以在决策机构中为年轻人提供表达其观点的机会。为使这一过程真正发挥价值，可以邀请那些代表贫困人群或者受教育程度较低人群的年轻人参加论坛，从而使得年轻人这一群体的利益得到真正的体现。包容可以使所有人从中受益。■

大卫·E·布鲁姆（David E. Bloom）是哈佛公共卫生学院全球卫生与人口系经济学和人口学教授。

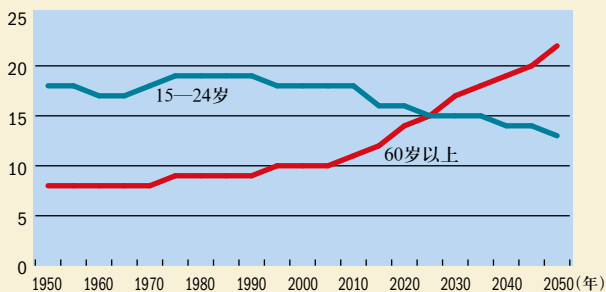
参考文献：

- Bloom, David E., 2011, "7 Billion and Counting," *Science*, Vol. 33, No. 6042, pp. 562-69.
- British Council, 2009, *Pakistan: The Next Generation (Islamabad)*.
- Hvistendhal, Mara, 2011, "Young and Restless Can Be a Volatile Mix," *Science*, Vol. 33, No. 6042, pp. 552-54.
- International Labor Organization (ILO), 2012, *Global Employment Trends 2012: Preventing a Deeper Jobs Crisis (Geneva)*.
- Okonjo-Iweala, Ngozi, David E. Bloom, and others, 2010, *Nigeria: The Next Generation Report (British Council and Harvard School of Public Health)*.

图3

青年与老年

年轻人口数量超过老年人口数量的时间仅能再持续十多年。
(占世界总人口的百分比)



资料来源：联合国人口司，《世界人口展望：2010年修订版》。