

# 财富分配

近几年来，拉丁美洲地区的贫困和不平等现象有所减少，但是该地区的减贫进程却依然任重而道远

艾莉西亚·巴塞娜



巴西里约热内卢的荷欣尼亚贫民区。

对于拉丁美洲国家而言，自2002年爆发的新兴市场危机之后，其发展势头一路高歌——经济大幅增长，贫困显著减少，收入分配也有所改善。直到2008年开始的经济大衰退才使这一势头稍稍有些受挫。然而，尽管出现了这些积极的发展趋势，但是贫困、不平等、经济和社会边缘化等问题在许多拉丁美洲国家依然普遍存在——从历史的角度而言，这些国家曾是世界上收入分配最不平衡的国家。

这些改善不仅反映了该地区强劲的经济增长势头——这一时期的平均增长率为4%以上，同时也体现了更加完善的社会政策，表明从事正规经济的工人数量在增加。与之相比，在所谓的非正规经济中，工人们从事的多是些生产效率低下的地下职业，工资更低，且更缺乏社会保障。

此外，更加有利的货币、消费和税收政策，再加上对地区经济发挥着关键作用的强劲商品需求，使主要的拉丁美洲国家能够比发达经济体更加从容地应对全球经济危机。在过去，全球范围的经济衰退通常会使得拉丁美洲国家的经济动荡不安，同时导致贫困率急剧攀升。而在这次的金融危机中，危机前的繁荣岁月所创下的减贫趋势一直持续到了2010年。

尽管各个国家情况迥异，然而，在2002—2008年间，整个拉丁美洲的贫困率大幅下降。2002年，平均44%的拉丁美洲民众无法满足基本的营养需求和非营养需求；而到了2008年，这一数字下降到了33%（见表1）。此外，贫困人口（无法满足食物需求的人口）比例也显著下降，由2002年的约19%降到2008年的不足13%。

与贫困情况类似，在进入21世纪的最初几年，大部分拉丁美洲和加勒比地区国家的收入不平等现象也有所减少。如果采用所谓的基尼系数来衡量收入的平均分配情况，那么，在该地区所调查的18个经济体中，有15个经济体的收入分配状况得到了改善（见表2），包括：阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、洪都拉斯、墨西哥、尼加

拉瓜、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉。其中，至少11个经济体的收入分配改善超过五个百分点。只有在多米尼加共和国、哥斯达黎加以及危地马拉，较为富裕的社会阶层在总收入中所占份额才有所增加。基尼系数在0到1之间变化不等。在一个经济体中，如果一个人占有全部的收入，则基尼系数为1，如果每个人的收入相同，则基尼系数为0。

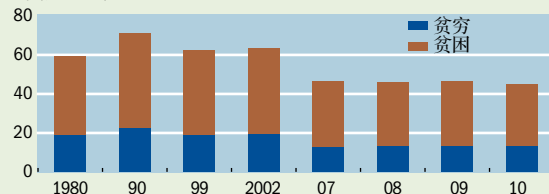
但是，该地区的收入分配依然严重失衡。10%的上层家庭人均收入是40%最贫困家庭人均收入的17倍；2002年，这个数字是20——与此相比，情况稍有改善，因此，许多家庭本来可以脱贫的，但是他们并没有从经济发展中大大受益。而从经济发展中受益本应是自然而然的事情。虽然贫困具有地区性的特点，但更多的是受经济周期而非收入分配的影响。收入公平的缺乏是一个长期存在的现象，它反映了社会阶层分化和财富分配不均等长期以来遗留下来的严重问题。

贫困和收入分配的改善主要得益于经济增长、政府政策及二者之间的相互作用。为了增加资源，以贯彻社会政策，该地区的许多经济体已经作出了巨大努力。平均而言，1990—1991年间，社会性支出占国内生产总值（GDP）的12.2%，到2007—2008年间，这一

图1  
不断减少的贫困

自2002年的新兴市场危机以来，拉丁美洲和加勒比国家的贫困现象已经减少，仅在2009年全球性经济衰退最严重时稍有增加。

（贫困人口，百分比）



资料来源：拉丁美洲和加勒比经济委员会。

注：假如一个人每日收入不足以购买一篮子基本日常用品和服务，那么他/她就被认为处于贫困状态。当一个人的营养需求无法得到满足时，就被认为是处于贫穷状态。一篮子基本日常用品和服务以及收入按照具体国情进行计算。



数字增长到了18%。作为全部公共开支的一部分，社会事业性支出由45%增加到65%。

在发挥关键作用的社会政策中，条件性转移支付项目为那些采取有益社会的行为的家庭提供资助（如支持孩子上学的家庭），因此，这些条件性转移支付项目也有助于改善收入分配并减少贫困。其他重要的项目还包括失业保险、招聘补贴和创造就业等。

在这场全球性金融危机的初期，欧洲和美国的金融市场受到严重打击，而大部分拉丁美洲国家却基本上没有受到影响。但是，金融危机迅速蔓延到了生产商品和提供服务实体经济，因此，2008年年末和2009年年初，世界贸易严重萎缩。2009年，按国内生产总值测算，拉丁美洲经济产值下跌1.9%，创20年来最大的年度降幅。但是，与以往的经济危机中的表现不同，许多政府这次有能力采取各项政策，以减轻经济衰退对民众的影响。在采取反周期性税收政策、支出政策和货币政策的同时，该地区各国政府也实施社会政策，以减轻这场全球性危机对经济和社会的不利影响。

2010年，大部分拉丁美洲和加勒比地区国家的经济出现了全面的复苏，这很大程度上得益于所采取的反周期性政策及全球经济状况的改善。这种全面的复苏有望进一步改善该地区的社会状况。据拉丁美洲和加勒比经济委员会(ECLAC)的最新估计，2009年，该地区的贫困率出现了稍许的增长（从33%上升到33.1%），但有望在2010年降低整整一个百分点，达到32.1%。2009年，赤贫率增加了0.4个百分点，这一数字有望回落到2008年12.9%的水平。

除了经济增长和更为有利的社会政策之外，劳动力市场所发生的变化也有助于减少贫困和收入不平等现象。许多国家的正规经济部门的就业岗位得以增

加，同时，时薪得以持续提高；相比于经济状况较好的家庭，这两方面的改善对低收入家庭的帮助更大。

尽管这些进步令人欢欣鼓舞，但是，一些结构性制约因素可能会严重妨碍未来总体经济状况的改善。

• 最近，虽然一些劳动者开始从非正规经济部门流动到正规经济部门，但非正规就业现象依然十分普遍。非正规工作岗位的性质决定了其隐蔽性，而且，其生产率很少能堪比正规经济部门的工作岗位。正规经济部门和非正规经济部门间的生产率差距导致了工资的差异和不平等现象。况且，由于非正规经济部门的雇主通常不缴纳社会保险税，因此，通常情况下，他们的雇员不能像正规经济部门的员工一样得到很好的社会保障，这导致许多人缺乏医疗保险和养老保障。

• 金融资产和不动产分配不均意味着，大部分拉丁美洲国家存在社会缺陷，尚不足以应对经济和社会的动荡。

• 穷人较少能够获得医疗和教育资源，这更难以实现收入分配的均衡。

所有这些问题都造成了该地区持续的结构性生产力差距——无论是这些国家之间的差距，还是与世界其他国家间的差距（见本期《金融与发展》中“直面生产率”一文）。这种普遍存在的生产率滞后现象的表现形式即为低收入就业，它使贫困和不平等现象代代相传，形成一个难以打破的恶性循环。

为了解决这些结构性问题，ECLAC提出了一个根除贫困和不平等现象的全面发展战略。该战略把平等问题置于发展的核心，同时为政府设定了一个关键性的角色，并倡导在经济和社会政策的背景下进行公共部门和私人部门之间的合作。

在生产策略方面，ECLAC采取了三项相互关联的政策：着重发展最具创新力行业的产业政策、发展并传播专有技术的政策以及扶持中小企业的各项相关政策。

就业、社会和教育政策是平等问题的核心议程。仅凭劳工政策本身并不能创造就业，但是它可以帮助这些国家给劳动者提供财政和社会方面的经济保障，以适应全球市场的新局面。

社会公平和经济增长并非一定是互不相容的：最大的挑战在于找到使二者相互促进的方法。■

艾莉西亚·巴塞娜（Alicia Bárcena）是联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会执行秘书。

参考文献：

Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), 2010, Time for Equality: Closing Gaps, Opening Trails (Santiago, Chile).

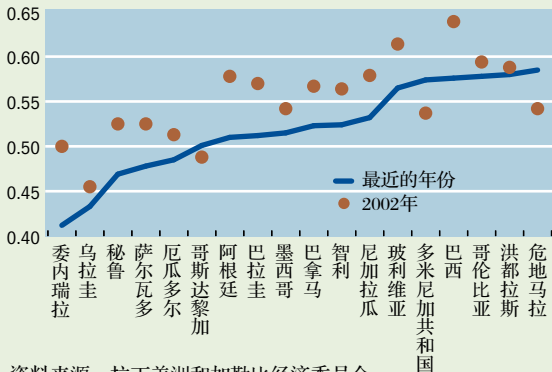
——, 2010, Social Panorama of Latin America 2010 (Santiago, Chile).

图2

### 共享财富

自2002年发生的新兴市场经济体危机以来，大部分拉丁美洲国家的收入分配有所改善。

（收入分配指数）



资料来源：拉丁美洲和加勒比经济委员会。

注：收入分配由基尼系数来衡量。基尼系数从0到1之间变化不等。如果一个人赚取了社会的全部收入，则基尼系数为1，如果每个人赚取相同的收入，则基尼系数为0。