

非洲和中国不断发展的

使中国与非洲不断增多的经济关系的利益最大化。

Jian-Ye Wang 和 Abdoulaye Bio-Tchané

非洲和中国结成贸易伙伴已有数个世纪。但是最近这些年，它们之间关系的水平和亲密度已经急剧上升。在20世纪90年代早期，官方开发援助和政府部门主导着这种关系。然而，现在随着这种关系逐渐演化为以对方出口市场和非洲对基础设施的需求为中心，中国的公司部门和合资企业已经取代了政府机构。换句话说，对于非洲，中国现在就是一个主要的商品销售地、融资者、投资者、承包人、建筑商以及捐赠者。

大体来说，这种密切的经济友好关系是受欢迎的。毕竟，消除贫困排在全球社会2015年的千年发展目标的首位。但是不断出现的关切是，中国经济与非洲联系的日益加深将如何影响非洲的发展。许多非洲国家担心可能会对当地的工业和就业产生冲击。而主要的工业国担心捐赠者缺乏协调和已经受益于最近债务注销的贫穷国家会重新筑起债台。

到目前为止，对中国和非洲之间日益增长的经济关系的系统研究相对较少。这就是国际货币基金组织为什么要进行一项研究去量化——把可获得的信息放

在一起，但研究还远远还没有完成——中国和非洲的经济关系。我们希望通过较好的理解双方的关系，能够确定非洲国家如何使它们自己处于最有利的地方去分得最大可能的利益。

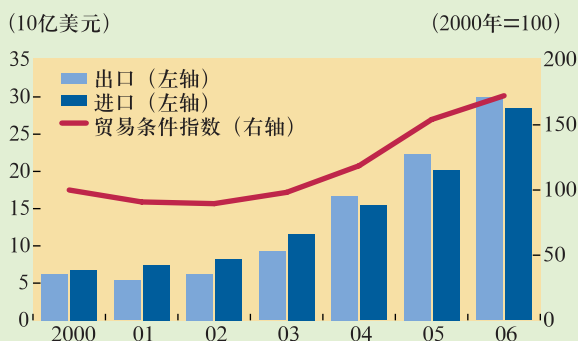
贸易在发展

非洲和中国之间的双边贸易发展迅速。在2001—2006年间，非洲出口到中国以及从中国的进口平均增长分别超过40%和35%，远高于世界贸易的增长率（14%）或者日用品价格的增长率（18%）。以美元衡量的出口和进口额在此期间从大约100亿美元增加到超过550亿美元（见图1）。中国成为继美国和欧洲之后非洲的第三大贸易伙伴。自2000年，中国在非洲的年出口增加额几乎翻倍（见图2）。

贸易条件在向有利于非洲的方向变动。据估计在2001年到2006年间，非洲出口商品的价格相对于从中国进口商品的价格提高了80%—90%，这是由于非洲主要的出口商品石油和原材料的世界价格上升的结

图1
急剧增加的贸易

非洲对中国的出口随着贸易条件的改善而急剧增加。

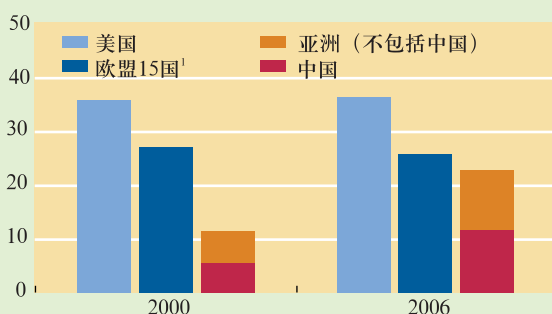


资料来源：国际货币基金组织，贸易目的地的统计；作者的计算。

注：贸易条件是非洲出口到中国商品的价格和非洲从中国进口商品的价格之比。

图2
伙伴关系深化

中国对非洲出口增长的贡献不断上升。
(非洲每年总出口增长的百分比)



资料来源：国际货币基金组织；作者计算。

¹在2004年欧盟未扩大之前的最初成员国：奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙、瑞典和英国。

关系



一位中国专家在科特迪瓦昂代村帮助当地的渔夫监控水质。

果。这些上升部分是由于中国的强劲需求所推动的。期间，双边贸易几乎都达到了平衡。在2004—2006年间非洲与中国的贸易出现每年20亿美元的小额顺差。

非洲和中国贸易商品的构成类似于非洲和其他主要贸易伙伴（见图3）。在2006年，石油和天然气在非洲出口到中国商品中所占的份额超过60%，紧接着是非石油矿物和金属，占13%。非洲从中国进口的商品主要有制成品和机器以及交通运输设备，大约占总进口的3/4。非洲和它的主要贸易伙伴之间相似的商品贸易结构显示：中国—非洲贸易的近期急剧增加，如果考虑到它们经济发展所处的阶段，在相当的程度上反映了贸易伙伴彼此的比较优势，而不是中国开发自然资源的单边利益。

贸易主导的援助

商品贸易仅仅是非洲和中国蓬勃发展的经济联系的一个方面。关于双方关系其他方面的重要因素的可

靠数据较少——例如援助、债务和直接投资。但是基于可获得的信息基础上，中国在非洲好像扮演了一系列角色——贸易伙伴、捐赠者、融资者和投资者、承包人和建筑商。数据也显示，贸易、投资和其他商业活动已经超过官方发展援助（ODA），并且从金融方面看占统治地位（见表1）。

在历史上，援助是中国和非洲经济关系的重要方面。在20世纪初，援助流量相当于贸易量的20%。这个比率在2004—2005年度下降到3%—4%，尽管自2000年举办中非合作论坛以来，中国增加了对非洲的ODA。确实，以美元计算，中国对非洲的年度ODA从1989—1992年的3.1亿美元增加到2004—2005年预计的10—15亿美元（Wang, 2007；泰勒，1998）。然而，由于缺乏官方时间序列和在估价中国的技术援助和实物援助中存在的问题，估计中国援助支出时存在较大的困难。

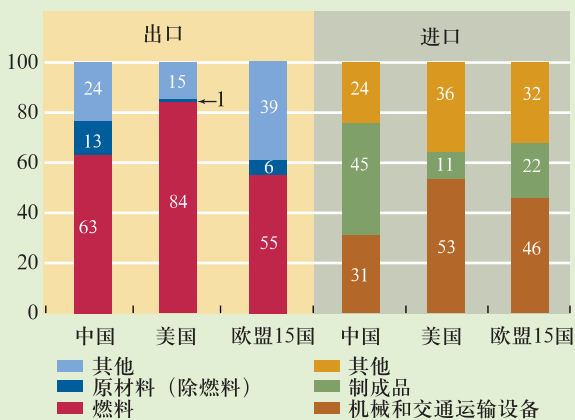
近年来，中国以自己的条件对非洲国家两次进行了债务减免。在2000—2002年，中国总共注销了105亿元（13亿美元）的逾期债务，在2006年，中国宣布将注销33个与中国有外交关系的重债国和最不发达的非洲国家所欠的另外100亿元债务。数据的不完整使得很难将中国提供债务减免的条件与重债穷国债务减免倡议的条件加以比较——该倡议是国际货币基金组织和世界银行共同主持的债务减免规划。

贸易信贷，包括中期和长期，是资金从中国流向非洲的一个重要组成部分。这里，中国的进口—出口银行（中国进出口银行）是一个主要参与者。尽管中国的进出口银行不按地区报告其年度活动，但有明显的证据显示其正在扩大与非洲的合作。基于Moss和Rose（2006）以及Broadman（2007）收集的信息，中国进出口银行向非洲主要的基础设施项目提供支持，其

图3

相似的贸易格局

在2006年非洲和中国的贸易结构类似于其他贸易伙伴。
(10亿美元)



资料来源：联合国贸易统计数据库。

融资量的确比 ODA 流量大得多。

中国商务部认为中国 2000—2006 年对非洲的直接投资是 66 亿美元，但官方统计有可能没有完全反映出中国企业的对外直接投资，而企业倾向于依赖未分配利润，并且在私人企业的情况下，存在非正式安排的为投资融资。中国的对外直接投资在过去的几年急剧增加。例如在 2007 年 10 月，中国工商银行同意斥资 56 亿美元购买非洲最大的银行——南非标准银行集团 20% 的股份。非洲和中国的对外直接投资是双向的；有指标显示近几年来，非洲对中国的对外直接投资也扩张得非常厉害。

“在服务业方面，非洲正迅速成为中国建筑和工程企业的重要市场。”

在服务业方面，非洲正迅速成为中国建筑和工程企业的重要市场。中国官方统计显示，2001 年，中国在非洲的“合同项目”、“劳务合作”和“设计顾问”总额不到 20 亿美元。在 2006 年，签约劳务上升到 95 亿美元，占中国离岸合同项目的 31% (PBC 和 CDB, 2007)。在服务贸易方面，旅游的双向往来增长非常迅速。

不断上升的私营部门

在 20 年前中国结束了对外贸易的国家垄断。自那以后，中国私营和合资公司已经成为进口和出口的主要力量。这在非洲已成为事实，在非洲中国私营部门

活跃在贸易、直接投资和合同建筑业的最前沿 (Wang, 2007)。近年来，当中国国有石油公司进行大量交易时，中国私营企业在非洲也投资数百万美元，除了服务业、农业和加工业与制造业之外，最明显的是纺织业和矿业。中国私营建筑公司的数量日益增加，其规模和能力也日益增强。它们为了非洲的建筑合同展开积极竞争。

私营部门不断增加的影响得到了政府政策和国家金融机构的支持。胡锦涛主席在 2006 年 10 月在中非合作论坛峰会上宣布了中国对非洲 2007—2009 年新的承诺，强调贸易和投资要获得“双赢”结果。中国正在扩展对非洲出口的免税商品名单，提供特惠贸易信贷，并且建立一个大的基金去支持中国在非洲的对外直接投资。后两个构成部分由中国进出口银行和中国国家开发银行去执行。这种新政策与中国“走出去”的战略相吻合，这个战略鼓励中国企业到国门之外去竞争。2006 年 10 月的北京峰会也设定了一个到 2010 年非洲和中国双向贸易翻倍到 1000 亿美元的目标。

共享利益

随着中国和非洲之间的经济联系变得越来越商业化而不是以援助驱动，双方之间的进一步联系将越来越由竞争优势的变化和全球供应链的变化而形成。非洲国家如何能从这些发展中获益？关键是扩大对外贸易和投资去获得私营部门引导的可持续发展。国内的一些政策领域将需要特别注意。

减少投资和经商的成本。非洲国家只有大幅度减少私人活动中的官方程序和其他制度性障碍，才能够吸引和利用更多的资本。尽管近年来取得一些进步，但从投资和商业环境来看，撒哈拉以南非洲滞后于世界其他地方（见表 2）。根据国际金融公司最近的评估——该项评估对时间和成本指标进行跟踪，以符合政府商业启动、运作、贸易、税收和关闭方面的要求——撒哈拉以南非洲 30 个国家中的 24 个有最昂贵的商业环境。一个对商业友好的环境也包括非歧视的税收、便于商品和服务流动的关税制度和能够保障劳动者权益而又使劳动市场较有弹性的规章。基础设施质量的低劣——特别是能源和交通——是在非洲经商的一个主要障碍（世界经济论坛，2007），如果非洲国家要想从商业和工业全球化获益，改善基础设施是关键。

提升参与的领域。在 2006 年中非合作论坛期间，非洲和中国的领导重申在平等和互惠的基础上构建新型战略伙伴关系。因此对于非洲国家来说，保证项目的公平竞争和公平对待外国投资者是重要的。通过执

表 1

援助、贸易和投资

自世纪之交起，非洲和中国之间的交易水平急剧上升。
(10 亿美元)

	2001	2006
总贸易	10.8	55.5
非洲出口	4.8	28.8
非洲进口	6.0	26.7
官方发展援助 (ODA)	...	2.3
中国 ODA	...	1.0
中国债务减免	1.3	1.3
外国直接投资 (FDI)		
中国对非洲的直接投资	...	0.9
非洲对中国的直接投资	0.3	1.1
合同项目		
在非洲的中国项目	1.8	9.5

资料来源：贸易数据来自于中国海关统计。其他所有数据来自于 Wang (2007)。

注：... 表示数据不详。

行采掘业透明度行动计划和类似的国际举措来提高国有交易的透明性将特别有助于培育健全的治理结构，并确保更有效地使用非洲宝贵的资源。

有效管理公共金融。这包括把所有基础设施项目放在首位——包括那些由其他人实施的项目——使用成本—收益分析的最佳做法，把项目开发与融资分离，确保对招标项目的投标是真正竞争性的，并且使融资决策的决定基于对最优条件的谨慎评估基础上而做出。优惠条件意味着要避免使用外部交易使融资选择难以比较。

阻止不能持续的债务的累积。非洲国家面临一个困境：它们需要大量融资去构建基础设施和生产能力，但是它们不充分的生产和出口根基限制了它们利用外部融资的能力。解决这个局限性需要谨慎的债务管理和将债务融资与生产能力密切联系起来。显然，债务国和债权国都有责任将源于导致债台高筑的资本流入而给非洲国家带来的冲击降到最小。

保护环境。许多非洲国家的国际贸易是基于富足而大量的不可再生自然资源。正如中国自己的发展道路所显示，除非自然资源的开采对环境的影响能够在早期得到处理，并且通过好的计划、更高的标准和强有力的规章来减轻这种影响，否则一个国家会为之付出沉重的代价（世界银行，2007）。

提升价值链。实现可持续发展将需要非洲国家，特别是沙哈拉以南非洲国家实现出口多样化和从纯原料出口转变为原料加工或其他使原料增加附加值的出口品。要减少国内进入和退出的障碍以及解决关键供应限制问题，除了改革别无他法。许多中国企业都有在自己的商务领域提升价值链的崭新经验。非洲和中国公司的合作关系可以利用技术转移，使非洲出口商品增加附加值，帮助非洲公司找到从国际市场获利的最佳位置，重要的是快速扩展中国市场。

非洲有责任使它们与中国和其他国家经济联系的利益最大化，此时，中国在确保同非洲国家的经济联系是一种互惠的关系中充当着重要角色。毕竟，中国奇迹般的发展使其在全球贸易和金融的重要性不断增加，伴随其影响的是应承担的责任。尤其要增加对援助流的披露，这将有助于非洲国家协调捐赠活动。使援助与那些当地国家确定为减贫战略的优先项目相符将会使援助更加有效。借款条件和数量也需要和低收入国家债务可持续框架（许多非洲国家正在使用）相一致。最后，更多地使用当地生产的零部件、设备和劳动力以促进技术有效转移，将有助于推进撒哈拉以南非洲的收入增长，并提高市场规模，使中国和非洲都受益。

Jian-Ye Wang, 国际货币基金组织非洲部副处长;
Abdoulaye Bio-Tchané, 国际货币基金组织非洲部前部长。

表 2

投资环境

撒哈拉以南非洲是世界上经商环境最困难的地区

经济	经商环境便捷度
等级最高的国家	
毛里求斯	27
南非	35
纳米比亚	43
博茨瓦纳	51
肯尼亚	72
中国	87
等级最低的国家	
布隆迪	174
刚果共和国	175
几内亚—比绍	176
中非共和国	177
刚果民主共和国	178
地区平均水平	
东亚和太平洋	77
拉丁美洲和加勒比	87
南亚	107
撒哈拉以南非洲	136

资料来源：《2008 年全球经商环境报告》，国际金融公司。
注：在所包含的 178 个国家中，等级越高，经商成本越高。评级时没有包括诸如基础设施的质量或犯罪率等变量。

参考文献：

- Broadman, Harry G., 2007, *Africa's Silk Road: China and India's New Economic Frontier* (Washington: World Bank).
- Moss, Todd, and Sarah Rose, 2006, "China Exim Bank and Africa: New Lending, New Challenges" (Washington: Center for Global Development); <http://www.cgdev.org>
- PBC and CDB, 2007, "Development Financing and China-Africa Cooperation—Concept Paper," prepared by the People's Bank of China and China Development Bank for a seminar during the African Development Bank Annual Meetings, Shanghai.
- Taylor, Ian, 1998, "China's Foreign Policy Towards Africa in the 1990s," *Journal of Modern African Studies*, Vol. 36 (September), pp. 443–60.
- Wang, Jian-Ye, 2007, "What Drives China's Growing Role in Africa?" *IMF Working Paper 07/211* (Washington: International Monetary Fund).
- World Bank, 2007, *The Cost of Pollution in China: Economic Estimates of Physical Damages* (Washington).
- World Economic Forum, 2007, *Africa Competitiveness Report 2007* (Washington: World Bank); <http://www.weforum.org/africacompetitiveness>